



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**Извештај о ревизији правилности пословања  
Економског факултета у Суботици Универзитета у Новом  
Саду, у делу који се односи на утврђивање, обрачун и  
исплату примања запослених за 2019. годину и јавне  
набавке за 2018. и 2019. годину**



Број 400-706/2020-03/16  
Београд, 23. децембар 2020. године

## **Мисија**

*Државна ревизорска институција поузданим информацијама доприноси добром управљању, транспарентности и одговорности у јавном сектору.*

*Насловна слика преузета са странице <http://ef.uns.ac.rs>*



## Зашто смо спровели ову ревизију?

Спровећи ревизије у претходном периоду уочено је да код једног броја високошколских установа постоји проблем који се тиче неправилног начина обрачуна и исплате примања запослених. У том смислу, уочено је да поједине високошколске установе приликом обрачуна и исплате плата примењују коефицијенте за обрачун који одступају од законски прописаних и/или примењују основицу за обрачун плата која није у складу са прописаном. Такође, уочено је да постоје одступања у односу на прописе приликом обрачуна и исплате осталих примања запослених у овим установама.

Ревидирајући поступке јавних набавки који су спровели индиректни корисници буџетских средстава у претходном периоду, уочили смо да су они често непотпуни, погрешни и неодговарајући у смислу примене прописаних процедура. Такође, уочено је да су поједини корисници буџетских средстава вршили набавке добара, услуга и радова без претходно спроведених поступака набавки, а да нису били испуњени услови за њихово неспровођење, прописани законом.

## Шта смо препоручили?

У поступку ревизије дали смо укупно седам препорука. Одговорним лицима Економског факултета у Суботици препоручили смо да:

Обрачун и исплату примања запослених врше у складу са прописима и

- Поступке јавних набавки планирају и спроводе у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, као и да обезбеде адекватно праћење реализације закључених уговора.

## Резиме

**Економски факултет у Суботици је из буџетских средстава за плате и социјалне доприносе више исплатио износ од најмање 66,1 милиона динара, без критеријума, мерила и доказа о извршеном раду; није применио прописане коефицијенте за обрачун и исплату плата за поједина радна места; извршио исплату у износу од најмање 1,4 милиона динара по уговорима о делу за обављање послова из сопствене делатности.**

Факултет је извршио расходе у износу од 799 хиљада динара супротно прописима по основу уговора о јавним набавкама.

Факултет поједина акта из области јавних набавки није сачинио у складу са прописима који регулишу наведену област.

Извештавање и оглашавање о поступцима јавних набавки нису у потпуности спроведени у складу са прописима.



## САДРЖАЈ

I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ.....	5
1. УТВРЂИВАЊЕ, ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ПРИМАЊА ЗАПОСЛЕНИХ .....	5
1.1 Број запослених лица је мањи од систематизованог и максимално дозвољеног броја .....	5
1.2 Факултет је из буџетских средстава више исплатио бруто плате и социјалне доприносе у износу од 66.112 хиљада динара без критеријума, мерила и доказа о извршеном раду .....	5
1.3 Факултет је исплатио по основу уговора о делу 1.424 хиљаде динара за обављање послова из своје делатности .....	6
2. ЈАВНЕ НАБАВКЕ .....	6
2.1 Одлуке о покретању поступка јавне набавке не садрже податке о апропријацији .....	6
2.2 Факултет је извршио расходе у износу од 799 хиљада динара супротно прописима по основу уговора о јавним набавкама .....	6
2.3 Извештавање о поступцима јавних набавки није извршено у складу са прописима.....	6
II ПРЕПОРУКЕ .....	9
III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА .....	10
IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	12
1. Предмет ревизије .....	12
2. Ревидирани период пословања .....	12
3. Информације о субјекту ревизије.....	12
4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима .....	13
5. Критеријуми .....	14
6. Методологија рада .....	14
7. Стандарди ревизије примењени у ревизији .....	14
V ПРИЛОГ 1 – Предузете мере у поступку ревизије.....	15
VI ПРИЛОГ 2 - Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених .....	16
VI ПРИЛОГ 3 – Јавне набавке .....	32



## I ЗАКЉУЧЦИ И НАЛАЗИ

### 1. УТВРЂИВАЊЕ, ОБРАЧУН И ИСПЛАТА ПРИМАЊА ЗАПОСЛЕНИХ

#### 1.1 Број запослених лица је мањи од систематизованог и максимално дозвољеног броја

↓ Укупан број запослених на дан 31. децембар 2019. године на Економском факултету износио је 142, од чега 82 лица у настави и 60 лица у ненастави. Правилником о систематизацији радних места предвиђено је 125 извршилаца у настави и 75 извршилаца ненаставног особља. Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину предвиђен је број од 200 лица.

Детаљнији подаци садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.

#### 1.2 Факултет је из буџетских средстава више исплатио бруто плате и социјалне доприносе у износу од 66.112 хиљада динара без критеријума, мерила и доказа о извршеном раду

↓ Факултет је на основу интерног акта више обрачунао и исплатио бруто плате и социјалне доприносе на терет послодавца из средстава буџета за износ од најмање 66.112.181 динара, без јасно дефинисаних критеријума, мерила и доказа о извршеном раду, супротно члану 58. став 1. Закона о буџетском систему.

↓ Економски факултет је применио мање коефицијенте од прописаних за 13 радних места и веће коефицијенте у односу на прописане за четири радна места, што није у складу са чланом 41. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и чланом 2. тачка 4. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

У вези са наведеним неправилностима дали смо препоруке (Препоруке број 1 и 2).

Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.



<b>1.3 Факултет је исплатио по основу уговора о делу 1.424 хиљаде динара за обављање послова из своје делатности</b>	<p>⚠ Факултет је током 2019. године преузео обавезе и извршио плаћања у укупном бруто износу 1.424.051 динара на основу Уговора о делу за обављање послова из делатности Факултета, што није у складу са чланом 199. став 1. Закона о раду.</p> <p>У вези са наведеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 3).</p> <p>Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 2 овог извештаја.</p>
<b>2. ЈАВНЕ НАБАВКЕ</b>	
<b>2.1 Одлуке о покретању поступка јавне набавке не садрже податке о апропријацији</b>	<p>⚠ Одлуке о покретању поступка јавне набавке не садржи податке о апропријацији у финансијском плану, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 7) Закона о јавним набавкама, а у сачињавању појединих аката уочени су недостаци.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруку за отклањање неправилности (Препорука број 4).</p> <p>Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p>
<b>2.2 Факултет је извршио расходе у износу од 799 хиљада динара супротно прописима по основу уговора о јавним набавкама</b>	<p>⚠ По основу закључених уговора у 2018. години извршени су расходи у износу од 215.965 динара изнад уговорене вредности, док су по основу уговора закључених у 2019. години извршени расходи у износу од 467.192 динара изнад уговорене вредности, односно без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са одредбама члана 7 и 31. Закона о јавним набавкама и члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.</p> <p>⚠ Факултет за уговоре закључене у 2018. години за: замену пода у спортском центру, кречење деканата и адаптацију кабинетског простора није прибавио средство обезбеђења за отклањање недостатака у гарантном року, што није у складу одредбама закључених уговора. Укупна вредност наведених средстава обезбеђења износи 116.327 динара.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (Препорука број 5, 6, 7, 9, 10, 12 и 13).</p> <p>Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p>
<b>2.3 Извештавање о поступцима јавних набавки није извршено у складу</b>	<p>⚠ Економски факултет није објавио обавештење о закљученом уговору на порталу Управе за јавне набавке, што није у складу са чланом 57. Закона о јавним набавкама.</p>



<b>са прописима</b>	<p>⚠ Квартални извештаји које је факултет доставио Управи за јавне набавке за 2018 и 2019. годину садрже значајна одступања, како у погледу броја закључених уговора, тако и у погледу њихове вредности, што није у складу са чланом 132. Закона о јавним набавкама.</p> <p>У вези са утврђеним дали смо препоруке за отклањање неправилности (Препоруке број 8, 11 и 14).</p> <p>Детаљнији подаци о наведеним неправилностима садржани су у Прилогу 3 овог извештаја.</p>
---------------------	--





## **СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ**

Скрећемо пажњу на чињеницу да критеријуми на основу којих Министарство просвете, науке и технолошког развоја врши обрачун потребних средстава за плате, накнаде и додатке запослених и припадајуће социјалне доприносе на терет послодавца нису адекватни, што је у случају Економског факултета у Суботици резултирало значајно већем износу трансферисаних средстава од стварно потребних.

Скрећемо пажњу на недовољну регулисаност исплате накнада запослених у случајевима када се исплата плата врши из више извора финансирања. Наиме, у условима када се плате запослених исплаћују из више извора финансирања, вредност просечне плате у претходних 12 месеци се значајно увећава, чак и више пута. Као последица наведеног, вредност обрачунског часа за обрачун накнада бива вишеструко већа од вредности часа за ефективни рад који се исплаћује из буџетских средстава. Напред наведено доводи до већег утрошка буџетских средстава за укупне плате индиректног корисника буџетских средстава, с обзиром да је основица за обрачун накнада значајно увећана, јер иста садржи, поред дела плате који се финансира из буџетских средстава, и део плате који се финансира из осталих извора финансирања.





## II ПРЕПОРУКЕ

### ПРИОРИТЕТ 1<sup>1</sup> (висок)

#### Препорука број 1

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да обрачун и исплату плата и припадајућих социјалних доприноса на терет послодавца врше у складу са прописима.

#### Препорука број 2

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да обрачун и исплату плата врше на основу критеријума, мерила и доказа о извршеном раду, у складу са чланом 58. Закона о буџетском систему.

#### Препорука број 3

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да приликом закључивања уговора о делу поштује одредбе Закона о раду.

#### Препорука број 4

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да у Одлуци о покретању поступка јавне набавке искажу податак о апропријацији на којој су обезбеђена средства за реализацију наведене набавке.

#### Препоруке број 5, 9, 12 и 13:

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета да расходе извршавају до нивоа уговорене вредности и обезбеде адекватно праћење реализације закључених уговора.

#### Препоруке број 6, 7 и 10:

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета да пре закључења уговора прибаве средство обезбеђења за отклањање недостатака у гарантном року.

#### Препорука број 8:

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да огласе у поступцима јавних набавки објављују у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

#### Препоруке број 11 и 14:

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да извештаје о јавним набавкама достављају Управи за јавне набавке на начин прописан Законом о јавним набавкама.

<sup>1</sup> ПРИОРИТЕТ 1 – Неpravилности које је могуће отклонити у року од 90 дана



### **III ЗАХТЕВ ЗА ДОСТАВУ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА**

Економски факултет у Суботици, Универзитета у Новом Саду је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откритих неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Економски факултет у Суботици, Универзитета у Новом Саду је обавезан да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откритих неправилности односно свих налаза датих у Извештају о ревизији правилности пословања, као и да поступи по датим препорукама осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За налазе, односно неправилности за које су дате препоруке првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Економски факултет у Суботици, Универзитета у Новом Саду обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;

2. За налазе, односно неправилности за које су дате препоруке другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана Економски факултет у Суботици, Универзитета у Новом Саду обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

3. За налазе, односно неправилности за које су дате препоруке трећег приоритета, односно које је могуће отклонити и за чије је отклањање потребно време дуже од годину дана Економски факултет у Суботици, Универзитета у Новом Саду обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.



Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд**  
**23. децембар 2020. године**



## **IV КАРАКТЕРИСТИКЕ РЕВИЗИЈЕ**

Ревизија је спроведена на основу Закључка број 400-706/2020-03 од 25. маја 2020. године.

### **1. Предмет ревизије**

Предмет ревизије је правилност пословања Економског факултета у Суботици, Универзитета у Новом Саду (у даљем тексту: Факултет), ул. Сегедински пут 9-11, Суботица, у делу који се односи на: (1) Утврђивање, обрачун и исплату примања запослених и (2) Јавне набавке.

### **2. Ревидирани период пословања**

Ревизијом из тачке (1) је обухваћено пословање субјекта ревизије у периоду од 1.1. до 31. децембра 2019. године, док је ревизијом из тачке (2) обухваћено пословање субјекта ревизије од 1. јануара 2018. године до 31. децембра 2019. године.

### **3. Информације о субјекту ревизије**

Економски факултет у Суботици је основан Законом о изменама и допунама Закона о универзитетима<sup>2</sup>. Факултет је почео са радом школске 1960/61. године. Права оснивача Факултета по основу поверених послова врши Аутономна Покрајина Војводина.

Факултет је високошколска установа у саставу Универзитета у Новом Саду са правима, обавезама и одговорностима утврђеним законом, Статутом Универзитета и Статутом Факултета. Економски факултет је уписан у судски регистар код Привредног суда у Суботици под бројем Фи 141/2010 од 22. децембра 2010. Послује средствима у јавној својини, а има и властита средства која стиче и којима самостално располаже.

Факултет обавља делатност под називом "Универзитет у Новом Саду, Економски факултет у Суботици", односно под скраћеним називом "Економски факултет у Суботици". Седиште Факултета је у Суботици, Сегедински пут 9-11.

Факултет има две високошколске јединице изван свог седишта, без својства правног лица:

1. Економски факултет у Суботици – Одељење у Новом Саду и
2. Економски факултет у Суботици – Одељење у Бујановцу.

Основна делатност факултета је високо образовање као и друге делатности које су у непосредној функцији остваривања његове основне делатности.

Обављање послова на Факултету врши се у оквиру посебних организационих јединица: департмана, центара и Секретаријата. Факултет може основати и високошколску јединицу изван свог седишта, без својства правног лица. Организационе јединице у правном промету иступају под називом и за рачун Факултета. На Факултету је образовано шест департмана.

Статутом Факултета уређено је да су органи Факултета Савет, Декан, Наставно-научно веће и Изборно веће.

Орган управљања Факултета је Савет Факултета који има 17 чланова. Надлежности Савета уређене су чланом 45. Статута Факултета: доноси Статут; бира и разрешава декана и продекане; доноси Финансијски план и План јавних набавки; усваја извештај о пословању и годишњи обрачун као и план коришћења средстава за инвестиције; доноси одлуке, односно даје сагласност на одлуке о управљању имовином Факултета као и на расподелу финансијских средстава; доноси одлуку о висини школарине; подноси оснивачу извештај о

<sup>2</sup> "Службени гласник НРС", број 23/60



пословању најмање једанпут годишње; доноси остале опште акте; разматра питање материјалног положаја особља Факултета и обавља друге послове у складу са Статутом Факултета.

Орган пословођења Факултета је Декан. Надлежности Декана уређене су чланом 29. Статута Факултета, и то: заступа и представља Факултет и потписује службене акте и документе; организује и усклађује пословање Факултета и руководи њиме; наредбодавац је за извршење финансијског плана и исти предлаже Наставно-научном већу; доноси правилник којим се утврђују радна места, врста и степен стручне спреме и други услови за рад на одређеном радном месту на Факултету, као и решења из радних односа и обавља друге послове у складу са Статутом Факултета. Декану у раду помажу продекани и секретар. Факултет има четири продекана из реда наставника који су у радном односу са пуним радним временом на Факултету.

Највиши стручни орган Факултета је Наставно-научно Веће Факултета. Веће Факултета обавља стручне послове у наставно-образовној делатности, утврђује предлоге општих аката Факултета и обавља друге послове у складу са Статутом Факултета.

Изборно веће чине наставници Факултета који су у радном односу са пуним радним временом на Факултету. Обавља послове за избор у звање наставника и сарадника.

Сходно члану 96. Статута Факултета, Студентски парламент Факултета је орган Факултета преко којег студенти остварују своја права и штите своје интересе на Факултету.

Факултет стиче средства за обављање своје делатности из средстава која обезбеђује оснивач, школарина и других накнада за услуге образовања, донација, поклона и завештања, средстава за финансирање научно-истраживачког и стручног рада, средстава по основу уговора са трећим лицима, накнада за комерцијалне и друге услуге, пројеката, уговора у вези са реализацијом наставе, истраживања и консултантских услуга, као и из других извора.

Седиште Економског факултета је у Суботици, улица Сегедински пут 9-11. Матични број факултета је 08105090. Порески идентификациони број факултета је 100844270. Текући рачуни се воде код Управе за трезор, и то: буџетски рачун 840-1045660-31, рачун сопствених прихода 840-1045666-13, рачун боловања 840-4231760-14.

#### **4. Обим ревизије, ограничења у погледу обима**

У складу са ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности пословања и са усвојеним приступом у Државној ревизорској институцији прибавили смо довољно адекватних и поузданих доказа за давање закључка да ли је предмет ревизије у складу, по свим материјално значајним питањима са применљивим критеријумима.

Спровели смо адекватне ревизорске поступке да би добили уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са утврђивањем, обрачуном и исплатом плата, спровођењем поступака јавних набавки и остваривањем и расподелом сопствених прихода и примања, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

На основу процене ризика утврђено је да је ради остваривања циљева ревизије потребно спровести ревизију правилности пословања у делу који се односи на: утврђивање, обрачун и исплату примања запослених и јавне набавке.

Приликом спровођења ревизије није било ограничења у погледу обима.



## 5. Критеријуми

Као извори критеријума за спровођење ревизије правилности користиће се:

- Закон о буџетском систему<sup>3</sup>,
- Закон о високом образовању<sup>4</sup>,
- Закон о научноистраживачкој делатности<sup>5</sup>,
- Закон о науци и истраживањима<sup>6</sup>,
- Закон о платама у државним органима и јавним службама<sup>7</sup>,
- Закон о раду<sup>8</sup>,
- Закон о јавним набавкама<sup>9</sup>,
- Уредба о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета<sup>10</sup>,
- Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама<sup>11</sup>,
- Одлука о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину<sup>12</sup>

## 6. Методологија рада

У вршењу ове ревизије спровели смо следеће поступке:

- анализу прописа и интерних аката који уређују утврђивање, обрачун и исплату личних примања запослених и јавних набавки;
- испитивање активности и одлука Економског факултета у Суботици у вези са утврђивањем, обрачуном и исплатом личних примања запослених и планирањем и спровођењем поступака јавних набавки, као и у вези извршења расхода и издатака по основу закључених уговора у поступцима јавних набавки,
- интервјуисање одговорних особа Економског факултета у Суботици.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Економског факултета у Суботици како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица.

## 7. Стандарди ревизије примењени у ревизији

Ревизија је извршена у складу са ИССАИ 100 "Фундаментални принципи ревизије јавног сектора" ИССАИ 400 "Фундаментални принципи ревизије правилности пословања" и ИССАИ 4000 "Стандард за ревизију правилности пословања."

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19

<sup>4</sup> "Службени гласник РС", бр. 88/17, 73/18, 27/18 - др. Закон и 67/19

<sup>5</sup> "Службени гласник РС", бр. 110/05, 50/06 - испр., 18/10, 112/15 и 49/19 - др. закон

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, број 49/2019

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр.34/01, 62/06, 63/06-испр.др.закона, 116/08-др.закони, 92/11, 99/11-др.закон, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16 и др. закони

<sup>8</sup> "Сл. гласник РС", бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - одлука УС, 113/17 и 95/18 - аутентично тумачење

<sup>9</sup> "Сл. гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, бр. 15/02, 100/04, 26/05, 38/07 и 110/07

<sup>11</sup> "Службени гласник РС", бр. 44/01, 15/02 - др. уредба\*, 30/02, 32/02 - испр., 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17 - др. закон и 95/18 - др. закон и 86/19 - др. закон

<sup>12</sup> "Службени гласник РС", бр. 61/17, 82/17, 92/17, 111/17, 14/18, 45/18, 78/18, 89/18, 102/18, 30/19, 42/19, 59/19, 79/19 и 84/19



## **V ПРИЛОГ 1 – Предузете мере у поступку ревизије**

### **Предузета мера број 1:**

Факултет је у поступку ревизије донео Одлуку о измени Правилника о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених број 08-2434/2 од 16. септембра 2020. године и Одлуку о измени Правилника о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених број 08-2817/2 од 19. октобра 2020. године којом је извршио усклађивање коефицијента са прописаним коефицијентима.





## **VI ПРИЛОГ 2 - Утврђивање, обрачун и исплата примања запослених**

### **1. Расходи за запослене**

Чланом 31. тачка 5. Закона о високом образовању прописано је да Министарство расподељује финансијска средства из буџета Републике намењена високошколским установама и контролише њихово коришћење.

Чланом 67. став 1. тачка 1. Закона о високом образовању прописано је да високошколска установа стиче средства за обављање своје делатности у складу са законом и статутом, из средстава која обезбеђује оснивач.

Чланом 69. истог закона прописано је да оснивач обезбеђује средства високошколској установи, поред осталог и за плате запослених, у складу са законом и колективним уговором.

### **Законска и интерна регулатива**

Законом о раду уређена су права, обавезе и одговорности из радног односа, односно по основу рада. Права, обавезе и одговорности из радног односа могу се уредити и колективним уговором и уговором о раду, а правилником о раду, односно уговором о раду само када је то овим законом одређено. Одредбе овог закона примењују се и на запослене у државним органима, органима територијалне аутономије и локалне самоуправе и јавним службама, ако законом није друкчије одређено.

Законом о платама у државним органима и јавним службама уређен је начин утврђивања плата, додатака, накнада и осталих примања запослених у јавним службама које се финансирају из буџета Републике. Плата се утврђује на основу: 1) основице за обрачун плате, 2) коефицијента, 3) додатка на плату; 4) обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање из плате, у складу са законом. Основицу за обрачун и исплату плата за запослене у јавним службама утврђује Влада. Влада својим актом утврђује коефицијенте.

### **Плате, додаци и накнаде запослених – група конта 411000**

Расходи за плате, додатке и накнаде запослених извршени су у износу од 342.744.205 динара, од чега 278.270.690 динара из средстава буџета, а 64.473.515 динара из осталих прихода, по структури приказаној у следећој табели:

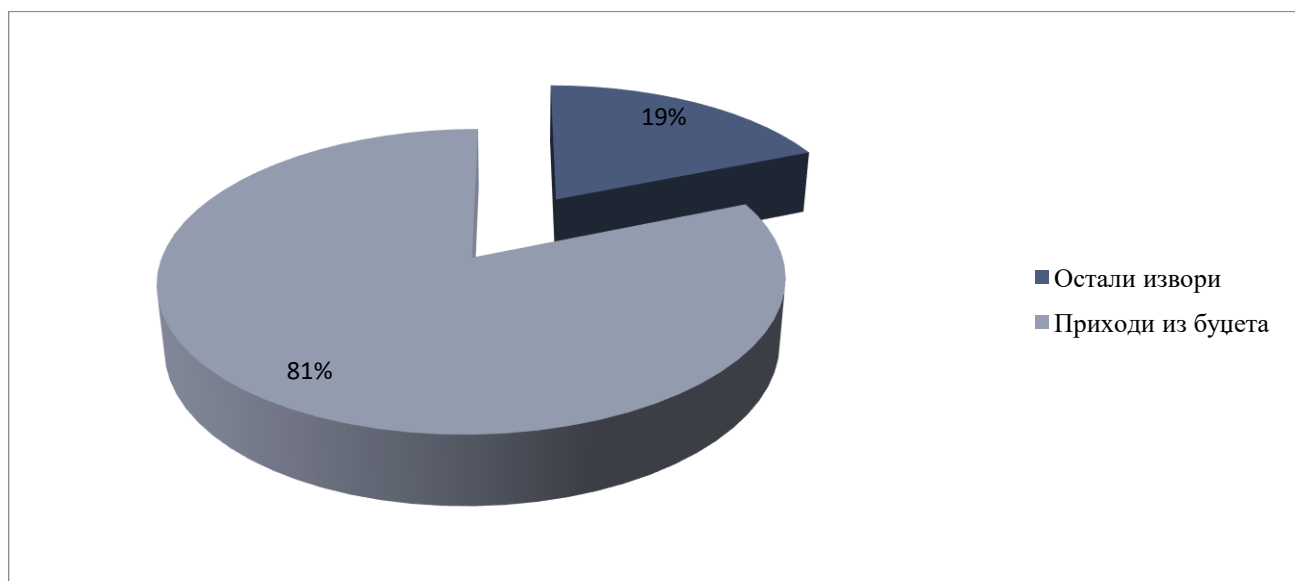


Табела број 1: Преглед планираних и извршених расхода групе 411000

у динарима

Кonto	Опис	Финансијски план			Извршење		
		Укупно	Приходи из буџета	Сопствени приходи	Укупно	Приходи из буџета	Сопствени приходи
<b>411000</b>	<b>Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)</b>				<b>342.744.205</b>	<b>278.270.690</b>	<b>64.473.515</b>
411100	Плате, додаци и накнаде запослених				342.744.205	278.270.690	64.473.515
411111	Плате по основу цене рада				266.217.395	217.180.887	49.036.508
411113	Додатак за рад на дан државног и верског празника				102.155	61.511	40.644
411114	Додатак за рад ноћу				356.269	221.871	134.398
411115	Додатак за време проведено на раду (минули рад)				15.761.572,39	10.454.864	5.306.708
411117	Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести	<b>352.103.056</b>	<b>280.944.654</b>	<b>71.158.402</b>	2.766.281	1.926.835	839.446
411118	Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа				57.234.825	48.424.723	8.810.102
411151	Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор				305.709		305.709

Из буџетских средстава извршени су расходи за плате, додатке и накнаде у висини од 81%, док је 19% наведених расхода извршено из осталих извора финансирања.



Графикон број 1: Расходи плата, додатака и накнада по изворима финансирања



## **Број запослених**

Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину, у табеларном приказу број 14 за Економски факултет у Суботици, утврђен је максималан број запослених на неодређено време од 200 запослених. Број систематизованих извршилаца на Економском факултету у Суботици износи 200, од чега 125 извршилаца у настави и 75 извршилаца ненаставног особља.

Факултет доставља Правилник о организацији и систематизацији послова и задатака Министарству просвете, науке и технолошког развоја ради давања сагласности, о чему министар доноси решење. Декан Факултета је 10. септембра 2018. године донео Правилник о организацији и систематизацији послова (радних места) на Економском факултету у Суботици, број 01-2699 од 10. септембра 2018. године којим је систематизовано укупно 200 извршилаца, на који је Министарства просвете, науке и технолошког развоја Републике Србије дало сагласност број: 110-00-00072/1/2018-06 од 22. новембра 2018. године.

Чланом 98. Статута Економског факултета у Суботици уређено је да особље факултета чини наставно и ненаставно особље. Наставно особље на Факултету чине лица која остварују образовну, научну и истраживачку делатност. Наставно особље јесу наставници, истраживачи и сарадници. Ненаставно особље на Факултету чине лица која обављају стручне, административне и техничке послове. Чланом 99. Статута уређено је да у погледу права, обавеза и одговорности запослених на Факултету примењује се Закон којим се уређује рад, ако Законом о високом образовању није другачије уређено. О појединачним правима, обавезама и одговорностима запослених на Факултету одлучује декан. О појединачним правима, обавезама и одговорностима декана и продекана одлучује Савет.

Према подацима из помоћне евиденције о кадровима, укупан број запослених на дан 31. децембар 2019. године износио је 142, од чега је запослено у настави 82, док је број ненаставног особља износио 60. Увидом у Општи платни списак Факултета за месец децембар 2019. године потврдили смо наведени број запослених.

## **Коефицијенти за обрачун и исплату плата**

Уредбом о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета, одредбама члана 41. прописани су коефицијенти сложености рада на основу којих се обрачунавају плате наставника и сарадника, које се финансирају из средстава буџета Републике Србије, а чланом 38. прописано је да се запосленима на факултету, односно универзитету увећавају обрачунате плате по основу руковођења. Чланом 10. Правилника о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених на Факултету уређено је да запослени који је изабран, односно именован, за вршење функције на Факултету, остварује по том основу увећање у односу на зараду утврђену за радно место на којем је распоређен у висини од: за декана 30% из буџетских средстава, а 10% из сопствених средстава, за продекана 20% из буџетских средстава, а 10% из сопствених средстава, за руководиоца департмана 10% из буџетских средстава, а 5% из сопствених средстава, за секретара Факултета и руководиоца Финансијско-рачуноводствене службе 10% из буџетских средстава, за руководиоца Службе за опште и техничке послове, научни рад и међународну сарадњу, руководиоца Студентске службе и руководиоца библиотеке 5% из буџетских средстава, а 5% из сопствених средстава, за руководиоца Одељења у Новом Саду 25% из сопствених средстава, за руководиоца Одељења у Бујановцу 5% из сопствених средстава, за академски ЕСПБ координатор, координатор система квалитета и координатор научно-истраживачког рада 15% из



сопствених средстава, за координатор промотивних активности 10% из сопствених средстава и за руководиоца центра 8% из сопствених средстава.

Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама утврђени су коефицијенти за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама које се финансирају из буџета Републике Србије, а чланом 2. тачка 4. утврђени су коефицијенти за обрачун и исплату плата за ненаставно особље у универзитетском образовању.

Савет Факултета донео је Правилник о раду број 01-418 од 29. јануара 2015. године са Изменом од 14. децембра 2017. године. Чланом 48. Правилника о раду прописано је да су основе и мерила за обрачун зарада запослених на Економском факултету у Суботици, додаци на зараду, накнаде и награде, издаци на терет материјалних трошкова и друга примања регулисана Правилником о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених број: 01-3942 од 20. децембра 2018. године.

Наведеним Правилником утврђено је да се зарада запосленог обрачунава према броју бодова који је утврђен овим правилником за радно место на којем је запослени распоређен, према вредности бода коју утврђује Савет Факултета, а у складу са финансијским планом Факултета. Чланом 5. Правилника су утврђени коефицијенти за обрачун плате за наставно и ненаставно особље на Факултету.

Упоредивањем коефицијената из Правилника са прописаним коефицијентима из Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета (за наставно особље) и Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама (за ненаставно особље) утврђено је да је Факултет за поједина радна места утврдио коефицијенте који нису у складу са прописаним коефицијентима за одређена радна места. Факултет је у поступку ревизије донео Одлуку о измени Правилника о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених број 08-2434/2 од 16. септембра 2020. године којом је извршио усклађивање коефицијента са прописаним коефицијентима, како је приказано у следећој табели:

Табела број 2: Упоредни преглед коефицијената по Правилнику и Уредби

Р. б.	Радно место	Коефицијент по Правилнику Факултета	Измена Правилника - усклађени коефицијенти са прописаним коефицијентима	Разлика
1	2	3	4	5 (3-4)
1	Сарадник у настави	14,50	17,91	-3,41
2	Асистент	17,32	18,58	-1,26
3	Асистент са магистратуром	17,50	20,17	-2,67
4	Наставник страног језика	18,50	20,17	-1,67
5	Портир/Чувар	7,50	7,82	-0,32
6	Домар/Мајстор одржавања	9,00	7,82	1,18
7	Возач	9,00	8,62	0,38
8	Технички секретар	11,15	8,62	2,53
9	Виши стручнотехнички сарадник за остале делатности-магацинско пословање	11,15	13,73	-2,58
10	Администратор информационих система и технологија	11,15	13,73	-2,58
11	Виши стручнотехнички сарадник за студије и студентска питања-административно технички послови	11,15	13,73	-2,58
12	Софтвер инжењер	12,50	17,32	-4,82
13.	Виши стручнотехнички сарадник за међународну сарадња	12,50	17,32	-4,82
14.	Виши стручнотехнички сарадник за остале делатности-едукација	12,50	13,73	-1,23
15.	Виши стручнотехнички сарадник за студије и студентска питања-основне и мастер студије	12,50	17,32	-4,82
16.	Самостални финансијско-рачуноводствени сарадник	12,50	13,73	-1,23
17.	Стручнотехнички сарадник за студије и студентска питања-координација административно-техничких послова на Одељењу Факултета у Бујановцу	17,32	11,15	6,17



### Налаз:

Факултет је током 2019. године за обрачун и исплату плата дела запослених на Факултету, приказаних у претходној табели, примењивао коефицијенте који нису у складу са коефицијентима прописаним чланом 41. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета и чланом 2. тачка 4. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

Факултет је у поступку ревизије донео Одлуку о измени Правилника о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених број 08-2434/2 од 16. септембра 2020. године и Одлуку о измени Правилника о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених број 08-2817/2 од 19. октобра 2020. године којом је извршио усклађивање коефицијента са прописаним коефицијентима.

### Препорука број 1:

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да обрачун и исплату плата и припадајућих социјалних доприноса на терет послодавца врше у складу са прописима.

### Основице за обрачун и исплату плата

Основице за обрачун и исплату плата исплаћених у 2019. години за запослене у високом образовању утврђене су закључцима Владе Републике Србије који су наведени у следећој табели:

Табела број 3: Преглед основица за обрачун плата утврђених Закључцима Владе Републике Србије

Период	Децембар 2018.	Јануар - октобар 2019. године	Новембар 2019. године
Закључци Владе Нето основице	Закључак Владе 05 број 121-13033/2017 од 28. децембар 2017. године 2.612,45	Закључак Владе 05 број 121-161/2019 од 16. јануара 2019. године 2.847,57	Закључак Владе 05 број 121-10655/2019 од 24. октобра 2019. год. 3.103,85

Правилником Факултета о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених утврђено је да се зарада запосленог обрачунава према броју бодова који је утврђен овим Правилником за радно место на које је запослени распоређен, према вредности бода коју утврђује Савет Факултета, а у складу са финансијским планом Факултета. Савет Факултет је донео Одлуке о вредности бода на основу којих је исплаћивана плата запослених на Факултету у 2019. години, које су приказане у следећој табели:

Табела број 4: Преглед вредности бода за исплату плата по Одлукама Савета

Период	Децембар 2018.		Јануар - октобар 2019. године		Новембар 2019. године	
	Нето	Бруто	Нето	Бруто	Нето	Бруто
Одлуке Савета	Одлука о вредности бода број 08-168 од 17.01.2018. године		Одлука о вредности бода број 08-554 од 20.02.2019. године		Одлука о вредности бода број 08-3749 од 23.12.2019. године	
Вредност бода финансирана из буџетских средстава	2.612,45	3.726,75	2.847,57	4.062,15	3.103,85	4.427,75
Вредност бода финансирана из сопствених средстава	2.272,09	3.241,21	2.272,09	3.241,21	2.272,09	3.241,21
<b>Укупно</b>	<b>4.884,54</b>	<b>6.967,96</b>	<b>5.119,66</b>	<b>7.303,36</b>	<b>5.375,94</b>	<b>7.668,96</b>

### Плате по основу цене рада – конто 411111

Током 2019. године укупно за плате по основу цене рада је исплаћено 266.217.395 динара, од чега из буџетских средстава 217.180.887 динара, а из осталих извора финансирања износ од 49.036.508 динара.



### **Додаци на плату**

Чланом 108. став 1. Закона о раду прописано је право запосленог на увећану зарату, а Законом о платама у државним органима и јавним службама прописане су врсте додатака на плату запосленог. Dodatak на плату обрачунава се и исплаћује у висини утврђеној прописима о раду. Основицу за обрачун додатка на плату чини основна плата утврђена овим законом.

#### **Додатак за рад на дан државног и верског празника – конто 41113**

Током 2019. године укупно је исплаћено за рад на дан државног и верског празника 102.155 динара, од чега из буџетских средстава 61.511 динара, а из осталих извора финансирања износ од 40.644 динара. Обрачун и исплата вршени су у висини од 110% од основице.

#### **Додатак за рад ноћу – конто 41114**

Током 2019. године укупно је исплаћено за додатак за рад ноћу износ од 356.269 динара, од чега из буџетских средстава 221.871 динара, а из осталих извора финансирања износ од 134.398 динара. Обрачун и исплата вршени су у висини од 26% од основице.

#### **Додатак за време проведено на раду (минули рад) – конто 41115**

Правилником о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених уређено је да Факултет за минули рад, односно, по основу времена проведеног на раду за сваку годину рада, остварену у радном односу код послодавца, запосленом исплаћује зарату у висини од 0,4% од основице, сходно Закону о раду и Закону о платама у државним органима и јавним службама.

Током 2019. године укупно је исплаћено за додатак за време проведено на раду (минули рад) износ од 15.761.572 динара, од чега из буџетских средстава 10.454.864 динара, а из осталих извора финансирања износ од 5.306.708 динара.

Факултет је исплаћивао минули рад на основицу коју чини плата за ефективне часове рада увећана за функционални додатак.

### **Накнаде плате**

Чланом 114. Закона о раду прописано је да запослени има право на накнаду зараде у висини просечне зараде у претходних 12 месеци, у складу са општим актом и уговором раду, за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивање на позив државног органа. Како се на Факултету плата исплаћује, осим из буџетских средстава, и из осталих извора финансирања, просечна плата у претходних 12 месеци, која је служила као основица за обрачун наведених накнада, имала је значајно веће вредности од вредности која би се обрачунавала у случају да су за обрачун плата коришћена само буџетска средства.

У том смислу, скрећемо пажњу на чињеницу да, у условима када се плате запослених исплаћују из више извора финансирања, вредност просечне плате у претходних 12 месеци се значајно увећава, чак и више пута. Као последица наведеног, вредност обрачунског часа за обрачун накнада бива вишеструко већа од вредности часа за ефективни рад који се исплаћује из буџетских средстава. Напред наведено доводи до већег утрошка буџетских средстава за укупне плате индиректног корисника буџетских средстава, с обзиром да је основица за





обрачун накнада значајно увећана, јер иста садржи, поред дела плате који се финансира из буџетских средстава, и део плате који се финансира из осталих извора финансирања.

#### **Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести – конто 411117**

Током 2019. године укупно је исплаћено за накнаду зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести износ од 2.766.281 динара, од чега из буџетских средстава 1.926.835 динара, а из осталих извора финансирања износ од 839.446 динара.

Факултет је својим Правилником о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања уредио да запослени има право на наканду зараде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана – у висини од 80% зараде коју би запослени остварио да је радио на радном месту на којем је распоређен (просечне зараде у претходних дванаест месеци у којим је наступила привремена спреченост за рад), која не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са законом, ако је спреченост за рад проузрокована болешћу и повредом ван рада. Такође, запослени има право на накнаду зараде за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад преко 30 дана – у висини од 100% зараде коју би запослени остварио да је радио на радном месту на којем је распоређен (просечне зараде у претходних три месеца у које је наступила привремена спреченост за рад), која не може бити нижа од минималне зараде утврђене у складу са законом, ако је спреченост за рад проузрокована болешћу или повредом на раду. Већи обим наведеног права Факултет је исплаћивао из сопствених средстава.

#### **Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадан дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа – конто 411118**

Током 2019. године укупно је исплаћено за накнаду зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадан дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа износ од 57.234.825 динара, од чега из буџетских средстава 48.424.723 динара, а из осталих извора финансирања износ од 8.810.102 динара.

#### **Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор – конто 411151**

Током 2019. године укупно је исплаћено из сопствених средстава за накнаду штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор износ од укупно 305.709 динара. Евидентирани расходи се односе на исплату по основу решења за једно лице коме је током 2018. године престао радни однос. Порез на доходак обрачунат је и плаћен на пореску основицу коју чини бруто приход умањен за нормиране трошкове у висини од 20%.

#### **Утврђивање потребних средстава за плате из буџета Републике**

Чланом 41. Уредбе прописани су коефицијенти сложености рада за финансирање плата наставника и сарадника факултета и универзитета.

Износ средстава за плате наставника и сарадника, утврђен на основу чл. 34. до 41. ове уредбе представља минимални ниво средстава којима држава финансира рад факултета и универзитета. Уколико се актом Владе Републике Србије предвиди мањи број студената који се финансира из буџета у односу на претходну школску годину, износ средстава за плате наставника и сарадника смањује се процентуално за половину процентуалног смањења броја студената који се финансирају из буџета.

Средства за плате наставника и сарадника факултета утврђују се као производ броја наставника и сарадника који се финансира факултету, просечног коефицијента сложености





за стално запослене и основнице за обрачун плата утврђене у складу са важећим прописима. На овако утврђене плате додају се сви додаци на плату утврђени чланом 5. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

Универзитету, односно факултету утврђују се средства за плате ненаставних радника, као производ броја ненаставних радника који се финансира из буџета, просечног коефицијента сложености за стално запослене ненаставне раднике и основнице за обрачун плата утврђене у складу са важећим прописима.

Прописано је да се обрачун средстава за плате као и обрачун средстава за покриће трошкова пословања врши сваког месеца. Средства за плате се обрачунавају на основу укупног коефицијента, броја запослених који се финансирају и прописане основнице, тако што се укупан број коефицијената помножи са основницом за обрачун и исплату плате, коју својим актом утврђује Влада. Обрачуната средства за плате увећавају се за доприносе на терет послодавца.

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је у 2019. години вршило распоред средстава за плате запослених на Факултету, на основу података о просечном коефицијенту сложености и броју запослених који се финансирају из буџета Републике, а који су последњи пут утврђени за 2014. годину и исти од тада нису мењани. У 2019. години Министарство је примењивало коефицијент у висини од 4.843,67, док је финансиран број износио 218,50. Користећи наведене параметре, Министарство је трансферисало већи износ новчаних средстава преко АП Војводине, за потребе Економског факултета у Суботици, од износа који би био потребан за исплату плата и социјалних доприноса на терет послодавца, по прописаним коефицијентима и употребом прописане основнице за обрачун плата.

Скрећемо пажњу на чињеницу да критеријуми на основу којих Министарство просвете, науке и технолошког развоја врши обрачун потребних средстава за плате, накнаде и додатке запослених и припадајуће социјалне доприносе на терет послодавца нису адекватни, што је у случају Економског факултета у Суботици резултирало значајно већем износу трансферисаних средстава од стварно потребних.

### **Обрачун и исплата плата, накнада и података из буџетских средстава**

Чланом 6. став 1. Правилника о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених број: 01-3942 од 20. децембра 2018. године уређено је да, у случају увећања или смањења дела средстава за зараде која се обезбеђују из буџета оснивача, висина зараде утврђена Правилником, може се кориговати за сразмерни износ увећања, односно смањења зараде по основу буџетског прилива средстава.

Субјект ревизије је обрачунавао плате тако што је најпре обрачунао плате запослених по прописаној основници и прописаним коефицијентима, а затим је за тај износ умањио укупан износ средстава који је субјект ревизије добио из буџета Републике за плате и тако преостала средства распоређивао и исплаћивао за плате запослених сразмерно њиховим коефицијентима под називом „разлика обрачуна из буџета“.

Увидом у обрачунске листиће утврђено је да је приликом обрачуна плата запослених исказана основница за обрачун која је прописана Закључцима Владе и утврђена наведеним одлукама Савета Економског факултета. Осим плате која је запосленима обрачуната као производ коефицијента за обрачун плата и прописане основнице за обрачун, факултет је запосленима обрачунао и исплатио „разлику обрачуна из буџета“ из буџетских средстава која су преостала након обрачуна плата по прописаној основници и коефицијентима.

Субјект ревизије Правилником о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених није прописао критеријуме, мерила и није обезбедио доказе да се исплата „разлике обрачуна из буџета“ заснива на валидној рачуноводственој документацији,



већ је извршио исплату наведених средстава свим запосленима, па на тај начин није поступио у складу са чланом 58. Закона о буџетском систему.

Други део плате се обрачунава по вредности бода која је утврђена Одлуком Савета и исплаћује се из сопствених средстава. Ако постоји стимулација у релативном износу, она се обрачунава у другом делу плате из сопствених средстава Факултета. Остали додаци за додатна радна ангажовања (Бујановац, докторске студије, исплата асољутне стимулације или Интерног пројекта) се такође обрачунавају у другом делу плате.

#### **Налаз:**

Економски факултет у Суботици је на основу интерног акта увећао плате запослених по основу „разлике обрачуна из буџета“ и на тај начин више исплатио бруто плате и социјалне доприносе на терет послодавца из средстава буџета Републике за износ од најмање 66.112.181 динара, без јасно дефинисаних критеријума, мерила и доказа о извршеном раду, супротно члану 58. Закона о буџетском систему у коме је наведено да се расход и издатак из буџета заснива на рачуноводственој документацији.

#### **Препорука број 2:**

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да обрачун и исплату плата врше на основу критеријума, мерила и доказа о извршеном раду, у складу са чланом 58. Закона о буџетском систему.

#### **Финансирање додатно ангажованих наставника и сарадника у извођењу наставе на Одељењу Факултета у Бујановцу**

Током 2019. године на име расхода за плате запослених за додатно ангажовање наставника и сарадника на извођењу наставе у одељењу у Бујановцу извршени су расходи у износу од 53.580.678 динара, у целости из буџета.

Четвртм изменом и допуном Финансијског плана на економским класификацијама 411 и 412 за издвојено одељење у Бујановцу планирана су средства од 62.000.000 динара.

Закључком Владе 05 Број: 612-7288/2011 од 23. септембра 2011. године, дата је сагласност Економском факултету у Суботици да оснује високошколску јединицу без својства правног лица у Бујановцу.

Из Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2019. годину опредељена су финансијска средства за одржавање наставе за Одељење Бујановац, у укупном износу од 81.951.000 динара. Средства су исплаћена са програма 2005, програмске активности 0005 Подршка раду Универзитета у Новом Саду, економска класификација 463.

Чланом 8. Правилника о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених утврђено је да наставницима и сарадницима Факултета који изводе наставу и вежбе на Одељењу Факултета у Бујановцу, зарада се увећава сходно Одлуци Савета Факултета о начину плаћања наставника и сарадника Економског факултета у Суботици додатно ангажованих на Одељењу Факултета у Бујановцу за текућу школску годину. Одлуком Савета Факултета о начину плаћања наставника и сарадника Економског факултета у Суботици додатно ангажованих у извођењу наставе на Одељењу Факултета у Бујановцу, у школској 2018/2019. години број 08-2874 од 20. септембра 2018. године, у тачки 1 одређено је да наставницима Економског факултета у Суботици који према Плану реализације наставе, изводе наставу на Одељењу Факултета у Бујановцу у школској 2018/2019. години, накнада услед додатног радног ангажовања, као додатак на нето износ зараде, исплаћиваће се током пет месеци, у складу са динамиком прилива средстава из буџета Републике Србије, намењених у ове сврхе, у месечном нето износу од по 71.000 динара за редовне професоре, у износу од 68.000 динара за ванредне професоре, у износу од 65.000 динара за доценте, док је



висина накнаде за наставнике страног језика износила 60.000 динара и за наставнике спорта и физичког васпитања 40.000 динара, колико припада и сарадницима који изводе вежбе.

### **Обрачун и исплата плата из сопствених прихода**

Током 2019. године на име расхода за плате из сопствених средстава Факултета извршени су расходи у износу од 64.473.515 динара.

Чланом 70. Закона о високом образовању прописано је да средства која високошколска установа, односно високошколска јединица оствари, изузев средстава која обезбеђује Република, чине сопствени приход те високошколске установе. Наведеним чланом је прописано да високошколска установа општим актом утврђује расподелу сопствених прихода.

Чланом 12. Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да се плате за запослене у високошколским установама које остварују сопствене приходе у складу са законом који уређују високо образовање могу увећати из оствареног прихода сразмерно учешћу трошкова рада у оствареном приходу и да се елементи за обрачун и исплату плата утврђују општим актом послодавца.

Правилником о стицању и расподели сопствених прихода број: 01-2252 од 22. јуна 2017. године Факултет је одредио основе стицања сопствених прихода и примања, као и њихове расподеле. Правилником о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених број 01-3942 од 20. децембра 2018. године уређено је да се увећање вредности бода – коефицијента врши из сопствених прихода Факултета или буџетског дела средстава опредељених за трошкове рада Одељења у Бујановцу. Чланом 6. Правилника уређено је да у случају увећања или смањења дела средстава за зараде запослених која се обезбеђују из буџета оснивача, висина зараде запосленог утврђена овим Правилником, може кориговати за сразмерни износ увећања, односно смањења зараде по основу буџетског прилива средстава. Сразмерно учешће трошкова рада у оствареном приходу утврђује се тако што се укупни трошкови рада који се финансирају из буџет поделе са укупним буџетским приходима. Износ трошкова рада који се могу финансирати из сопствених прихода утврђује се тако што се сразмерно учешће трошкова рада у оствареном приходу из претходног става помножи са укупним сопственим приходима. Утврђени износ трошкова рада који се финансирају из сопствених прихода представља максималан износ за исплату зарада. Стварни износ утврђује се према финансијском плану и он не може бити већи од претходно утврђеног износа.

Чланом 11. Правилника о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених уређено је да се, у циљу правилнијег вредновања квалитета рада, за изузетан допринос у раду зарада запосленог може увећати до 30% у односу на укупну зараду остварену у том месецу, као и да се укупна примања запосленог могу умањити до 30% месечно. Сходно наведеном члану, наставном особљу је могуће увећати зараду путем стимулације која се одређује у релативном износу, док је ненаставном особљу могуће увећати зараду стимулацијом и у релативном и апсолутном износу.

Предлози за увећање зараде стимулацијом ненаставног особља достављају се декану у писаној форми са образложењем. Образложење даје јасан, недвосмислен опис обављених активности ненаставног особља због којих се предлаже стимулација у одређеном месецу.

У поступку ревизије за узорковане месеце извршили смо увид у решења о увећању плате по основу стимулације са одговарајућим предлозима шефова за стимулацију.

Чланом 8. Правилника о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања утврђено је да се наставницима Факултета – менторима и члановима Комисија за оцену и одбрану магистарских и докторских радова, зарада увећава сходно Одлуци Савета



Факултета о висини новчане накнаде за ангажовање наставника на постдипломским, односно докторским студијама за текућу годину.

Након добијања довољних и одговарајућих доказа за оцену предмета ревизије састали смо се са представницима Економског факултета у Суботици како бисмо их упознали са прелиминарним налазима и закључцима ревизије, потврдили тачност чињеница и добили одговоре и коментаре одговорних лица у вези са налазима из области Плате, додаци и накнаде запослених.

Поводом наведених налаза представници Факултета су истакли да погрешно утврђена висина коефицијената за обрачун плата потиче из претходног периода, као и да је исплата вишка средстава за плате из буџета свим запосленима резултат повећаног ангажовања, због великог броја лица која су пензионисана у претходном периоду. Представници факултета су такође објаснили да су сваког месеца извештавали Министарство просвете и технолошког развоја о броју запослених на Факултету.

### Социјални доприноси на терет послодавца – konto 412000

Током 2019. године укупно је исплаћено за доприносе на терет послодавца 57.322.253 динара, од чега из буџетских средстава 47.202.365 динара, а из осталих извора финансирања износ од 10.119.888 динара.

Табела број 5: Преглед планираних и извршених расхода групе 412000 у динарима

Кonto	Опис	Финансијски план			Извршење		
		УКУПНО	Приходи из буџета	Сопствени приходи	УКУПНО	Приходи из буџета	Остали извори
412000	Социјални доприноси на терет послодавца		48.252.851	13.778.159	57.322.253	47.202.365	10.119.888
412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	62.031.010	33.762.928	9.879.761	40.096.425	33.015.454	7.080.971
412200	Допринос за здравствено осигурање		14.489.923	3.898.398	17.225.828	14.186.911	3.038.917

За обрачунате доприносе поднете су пореске пријаве и извршена плаћања.

### Накнаде у натури – konto 413100

Факултет је у 2019. години извршио расходе за накнаде у натури у укупном износу 663.168 динара. Целокупни наведени износ односи се на поклоне за децу запослених - konto 413142.

### Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова - konto 414100

Са наведеног konta током 2019. године извршени су расходи у укупном износу од 3.425.974 динара, и то: за Породиљско боловање - konto 414111 у износу од 2.447.281 динара и Боловање преко 30 дана - konto 414121 у износу од 978.693 динара. Наведене расходе факултет је извршио, а потом затражио рефундацију истих. На крају године исказан је салдо у укупном износу од 442.644 динара, који се односи на накнаде које су рефундиране у току наредне године.

### Отпремнине и помоћи - konto 414300

Факултет је у 2019. години извршио расходе из осталих извора финансирања на име Отпремнине при одласку у пензију – konto 414311, у износу од 1.850.468 динара.



Право запосленог на отпремнину приликом одласка у пензију дефинисано је чланом 25. Правилника о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених Факултета у висини две основне зараде запосленог увећане за минули рад.

У поступку ревизије утврђено је да је Факултет правилно обрачунао и исплатио отпремнине за троје запослених.

### **Накнада трошкова за запослене – 415000**

Расходи за накнаду трошкова за запослене у 2019. години извршени су из осталих извора финансирања у износу од 7.150.155 динара. Наведени износ се односи на накнаду трошкова за превоз на посао и са посла - конто 415112.

Правилником о накнади трошкова за долазак на рад и одлазак са рада запослених на Економском факултету у Суботици број 01-860 од 13.03.2018. године уређен је начин, услови и критеријуми на основу којих запослени на Економском факултету у Суботици остварују право на накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада

Факултет је исплаћивао накнаду за превоз запослених сразмерно броју дана проведених на раду.

### **Награде запосленима и остали посебни расходи – конто 416100**

Факултет је у 2019. години извршио расходе из осталих извора финансирања за награде запосленима и остале посебне расходе у укупном износу од 1.480.461 динара, од чега се износ од 1.365.861 динара односи на јубиларне награде, а износ од 114.600 динара на награде за посебне резултате рада.

### **Јубиларне награде - конто 416111**

Право на јубиларну награду Факултета у 2019. години стекло је осморо запослених којима је исплаћен износ од 1.365.861 динара.

Факултет је исплату јубиларних награда уредио чланом 22. Правилника о основама и мерилима за обрачун зарада и других примања запослених Факултета којим је прописано да Факултет може запосленом да исплати награду за јубиларну годишњицу из осталих извора финансирања, за године радног стажа остварене на Факултету: 1. 1. Пола просечне плате – за 10 година укупног радног стажа, 2. Једна просечна плата – за 20 година укупног радног стажа и 3. једне и по просечне плате – за 30 година укупног радног стажа.

## **2. Трошкови путовања**

### **Трошкови службених путовања у земљи**

Факултет је у 2019. години извршио расходе службених путовања у земљи у укупном износу од 3.439.393 динара, од чега из буџетских средстава износ од 1.968.510 динара и из осталих извора финансирања износ од 1.470.883 динара. Структура наведених трошкова приказана је у следећој табели:

Табела број 6: Структура трошкова службених путовања у земљи

у динарима

Рб	Опис	Конто	Укупно исплаћено у 2019. години
1	Трошкови за пословна путовања у земљи	422100	3.439.393
2	Трошкови дневница (исхране) на службеном путу	422111	1.295.850
4	Трошкови превоза на службеном путу	422121	94.668
5	Трошкови смештаја на службеном путу	422131	131.573
6	Накнада за употребу сопственог возила	422194	1.396.134
7	Остали трошкови службених путовања у земљи	411119	521.168





Правилником о накнади трошкова за време проведено на службеном путу у земљи број 01-859 од 13.03.2018. године уређено је да запосленом припада дневница у висини од 2.200 динара за службено путовање у земљи. Наведеним Правилником је такође уређено да, приликом обрачуна путних трошкова по путном налогу где је одобрено коришћење сопственог аутомобила у службене сврхе, за обрачун неопорезивог дела путних трошкова, на сваких 100 км признаје потрошња од 8 литара бензина.

### Трошкови службених путовања у иностранство – 422200

Факултет је у 2019. години извршио расходе за трошкове за службена путовања у иностранство у укупном износу од 2.609.394 динара, од чега из буџетских средстава 480.105 динара, а износ од 2.129.289 динара из осталих извора.

Табела број 7: Структура трошкова службених путовања у иностранство

у динарима

Рб	Опис	Конто	Укупно исплаћено у 2019. години
1	Трошкови за пословна путовања у иностранство	422200	2.609.395
2	Трошкови дневница за службени пут у иностранство	422211	912.056
4	Трошкови превоза на службеном путу у иностранству (авион, аутобус, воз и сл)	422221	602.032
5	Трошкови смештаја на службеном путу у иностранство	422231	816.017
6	Накнада за употребу сопственог возила	422293	209.979
7	Остали трошкови службених путовања у иностранству	422299	69.311

Правилником о накнадама трошкова за време службеног пута у иностранство број 01-564 од 18.02.2016. године је утврђен износ дневница у ЕУР за следеће дестинације: Бивше земље СФРЈ износ од 41 ЕУР, све европске земље сем земаља под тачком 1 износ од 65 ЕУР, Северна Америка износ од 75 ЕУР, Јужна Америка износ од 75 ЕУР, Аустралија износ од 60 ЕУР, Азија износ од 70 ЕУР и Африка износ од 60 ЕУР.

Увидом у узорковану документацију утврдили смо да су дневнице обрачунаване у висини која је прописана, као и да је Факултет вршио обрачун пореза на доходак грађана на износ изнад неопорезивог износа.

### 3. Услуге по уговору

На синтетичком конту 423500 – Стручне услуге евидентирани су расходи настали по основу закључених уговора о делу и уговора о ауторском хонорару.

Савет Факултета је донео Одлуку број 08-304 од 25. јануара 2018. године о покретању Интерног пројекта Економског факултета у Суботици „Стратегија регионалног развоја Републике Србије“ за период 2018-2022. године. Укупни буџет пројекта износи 350.000.000 динара, који ће се обезбедити из сопствених извора Факултета. Одлуком Савета Факултета<sup>13</sup> одлучено је да годишњи буџет наведеног интерног пројекта у 2019. години износи 75.000.000 динара, док је Одлуком Савета<sup>14</sup> износ годишњег буџета Пројекта за 2019. годину повећан на износ од 95.600.000 динара. Исплата накнада за ангажовање на наведеним пројектима вршена је на основу Одлука декана. По основу наведеног пројекта из сопствених прихода исплаћен је износ бруто износ од 71.355.591 динар у 2019. години.

За потребе Пројекта „Регионални иновациони стартап центар Суботица“ (Уговор потписан 11. септембра 2018. године између Кабинета Министра без портфеља задуженог за иновације и технолошки развој, града Суботице и Економског факултета у Суботици),

<sup>13</sup> број 08-1950 од 28. јуна 2019. године

<sup>14</sup> број 08-3750 од 23. децембра 2019. године



одржана је радионица са темом: ЕУ фондови као извор финансијских средстава за финансирање стартап пословних подухвата – управљање пројектним циклусом, за чије потребе је ангажовано шест професора са Факултета са којима су закључени Уговори о ауторском делу. Током 2019. године за рад на пројекту запосленима на Факултету исплаћен је износ од 2.214.652 динара бруто, из извора финансирања буџета Града.

Одлуком Савета Факултета број 08-2870 од 20. септембра 2018. године одређен је декан Факултета за координацију функционисања одељења Факултета у Бујановцу за школску 2018/2019. годину. Наведеном Одлуком је прецизиран износ од 150.000 динара квартално за вршење наведених послова. У том смислу, председник Савета Факултета је закључио Уговор о делу број 08-3141 од 12.10.2018. године са деканом Факултета за школску 2018/2019. годину, којом је уговорена накнада за наведене послове у укупном нето износу од 600.000 динара.

Одлуком Савета Факултета број 08-2516 од 5. септембра 2019. године одређен је декан Факултета за координацију функционисања одељења Факултета у Бујановцу за школску 2019/2020. годину. Истом Одлуком је одређено да ће за наведено ангажовање Факултет декану исплаћивати 200.000 динара квартално. Председник Савета Факултета је закључио Уговор о делу број 08-2651 од 17.09.2019. године са деканом Факултета којим је за обављање наведених послова уговорена накнада у укупном нето износу од 800.000 динара за четири квартала у школској 2019/2020. години.

Факултет је током 2019. године извршио расходе у укупном бруто износу 1.028.481 динар, на основу Уговора о делу број 08-3141 од 12.10.2018. године и Уговора о делу број 08-2651 од 17.09.2019. године у 2019. години.

Чланом 15. тачка 4. Правилника о организацији и систематизацији послова на Економском факултету у Суботици, број 01-2699 од 10.09.2018. године систематизовани су послови руководиоца одељења у Бујановцу.

Чланом 199. став 1. Закона о раду прописано је да послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла.

Одлуком Савета Факултета о висини накнаде за додатно радно ангажовање на Одељењу Факултета у Бујановцу за упис у школску 2019/2020. годину, број 08-2099 од 11. јула 2019. године регулисано је да ће се исплатити накнаде на основу додатног радног ангажовања на Одељењу Факултета у Бујановцу, и то: за организацију и реализацију пријемног испита и уписа износ од 150.000 динара и за организацију припремне наставе и припрему пријемног испита износ од 100.000 динара. Председник Савета Факултета је закључио Уговор о делу број 08-1613/1 од 30.05.2019. године са деканом Факултета за додатно радно ангажовање на пословима организације и реализације пријемног испита и уписа студената на Одељењу Факултета у Бујановцу. Чланом 3. Уговора је прописано да ће за послове које ће обавити Извршиоцу посла према Одлуци Савета о висини накнаде за додатно радно ангажовање на Одељењу Факултета у Бујановцу за упис у школску 2019/2020. годину, бити дозначен износ утврђен Одлуком, најкасније до краја септембра 2019. године. Декан Факултета је закључио Уговор о делу број 08-1613/2 од 30.05.2019. године са запосленим лицем за додатно радно ангажовање на пословима организације припремне наставе и припреме пријемног испита на Одељењу Факултета у Бујановцу. Чланом 3. Уговора је прописано да ће за послове које ће обавити Извршиоцу посла према Одлуци Савета о висини накнаде за додатно радно ангажовање на Одељењу Факултета у Бујановцу за упис у школску 2019/2020. годину, бити дозначен износ утврђен Одлуком, најкасније до краја септембра 2019. године.

Факултет је 23.09.2019. године извршио плаћање по наведеним уговорима о делу у укупном износу од бруто 395.570 динара.





Чланом 199. став 1. Закона о раду прописано је да послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла.

#### **Налаз:**

Факултет је током 2019. године преузео обавезе и извршио плаћање у укупном бруто износу 1.028.481 динара на основу Уговора о делу број 08-3141 од 12.10.2018. године и Уговора о делу број 08-2651 од 17.09.2019. године за обављање послова из делатности Факултета и који су систематизовани чланом 15. тачка 4. Правилника о организацији и систематизацији послова на Економском факултету у Суботици, што није у складу са чланом 199. став 1. Закона о раду.

Факултет је током 2019. године преузео обавезе и извршио плаћање у укупном бруто износу 395.570 динара на основу Уговора о делу број 08-1613/1 од 30.05.2019. године и Уговора о делу број 08-1613/2 од 30.05.2019. године за обављање послова из делатности Факултета, што није у складу са чланом 199. став 1. Закона о раду.

#### **Препорука број 3:**

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да приликом закључивања уговора о делу поштује одредбе Закона о раду.

#### **4. Специјализоване услуге (ауторски хонорари)**

Чланом 103. Закона о науци и истраживања (ступио на снагу 16.07.2019. године) прописано је да се средства за финансирање научноистраживачке делатности обезбеђују се из: 1) средстава оснивача; 2) буџета Републике Србије; 3) буџета аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе; 4) средстава Фонда за науку Републике Србије; 5) средстава привредних друштава, удружења и других организација; 6) сопствених прихода научноистраживачких организација; 7) средстава домаћих фондова и задужбина и поклона правних и физичких лица; 8) средстава страних фондација, правних и физичких лица и донација; 9) других извора, под условом да се не угрожава аутономија и достојанство научноистраживачког рада. Ступањем на снагу Закона о науци и истраживањима престао је да важи Закон о научноистраживачкој делатности, осим одредаба чл. 27а-27д које се односе на Центар за промоцију науке.

Из средстава обезбеђених Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину и Законом о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину Министарство просвете, науке и технолошког развоја, у оквиру Програма 0201 - Развој науке и технологије, Програмске активности 0001 – Подршка реализацији општег интереса у научно истраживачкој делатности, Функционална класификација 140 – Основно истраживање, економска класификација 424 – Специјализоване услуге и Годишњег финансијског плана прихода и расхода за 2019. годину врши пренос средстава Економском факултету у Суботици. У току 2019. године Министарство је Економском факултету у Суботици, у оквиру Програма 0201 – Развој науке и технологије уплатило средства у износу од 9.895.103 динара.

Претежни део уплаћених средстава, у износу од 9.375.076 динара односи се на уплате по основу исплата накнада за рад истраживача на пројектима и исплату по основу директних материјалних трошкова (ДМТ 1 и ДМТ 2). Од наведеног износа на уплате по основу директних материјалних трошкова односи се 1.812.208 динара, док се износ од 7.562.868 динара односи на исплате по основу накнада за рад истраживача на пројектима. Наведене уплате од стране Министарства у Главној књизи Економског факултета евидентирани су на економској класификацији 733131.



Министарство горе наведене исплате врши на месечном нивоу, по основу решења којим се одобрава пренос средстава са рачуна извршења буџета Републике Србије, са економске класификације 494246. Решења се доносе на месечном нивоу и садрже податак о намени за коју се врши пренос средстава и податак о износу пренетих средстава. У прилогу уз решење садржани су подаци о називу пројекта, имену и презимену примаоца накнаде и износу бруто накнаде за рад истраживача.

Током 2019. године са економске класификације 424621 укупно је исплаћено 7.562.868 динара које се односе на бруто накнаде истраживача за рад на пројектима у области основних истраживања, технолошког развоја и интегралних и интердисциплинарних истраживања.

Исплата наведених накнада врши се путем исплате ауторских хонорара за рад истраживача. Сходно члану 55. Закона о порезу на доходак, порез је обрачунаван на пореску основицу коју чини опорезиви приход, односно разлика бруто прихода и нормираних трошкова. Приликом обрачуна, Факултет је примењивао стопу од 34% нормираних трошкова. На опорезиви приход обрачунаван је порез на доходак у висини од 20% и допринос за пензионо инвалидско осигурање у висини од 26%. Наведени порез и допринос плаћани су приликом исплате нето накнада за рад истраживача на пројектима. Факултет је поднео пореске пријаве.



## VI ПРИЛОГ 3 – Јавне набавке

Законом о јавним набавкама уређује се планирање јавних набавки, одређује начин евидентирања података о јавним набавкама; одређују послови, начин рада у поступцима јавних набавки; одређује начин заштите права у поступцима јавних набавки и у другим случајевима у складу са законом; уређују и друга питања од значаја за јавне набавке.

Чланом 22. Закона о јавним набавкама прописано је да је Наручилац дужан да донесе акт којим ће ближе уредити поступак јавне набавке, а нарочито начин планирања набавки, одговорност за планирање, циљеве поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контролу јавних набавки, начин праћења извршења уговора о јавној набавци.

Економски факултет у Суботици је донео Правилник о ближе уређивању поступка јавне набавке број 01-3984 од 30. октобра 2015. године. Факултет је објавио Правилник на интернет страници факултета.

Овим Правилником Економски факултет у Суботици ближе уређује поступак јавне набавке унутар самог Факултета, а нарочито се уређује начин планирања набавки, одговорност за планирање и циљеви поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контрола јавних набавки и начин праћења извршења уговора о јавној набавци. Прикупљање и евидентирање података о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама врши самостални референт за набавке у складу са Законом о јавним набавкама. За праћење реализације Уговора, одговорни су Руководилац Службе за опште и техничке послове, научни рад и међународну сарадњу и Финансијско-рачуноводствене службе, односно лица које овласте, у сарадњи са службама или запосленима којима су добра, услуге или радови, који су предмет уговора потребни.

Чланом 45. тачка 5. Статута прописано је да Савет факултета доноси Финансијски план и План јавних набавки, на предлог Наставно-научног већа факултета.

Увидом у акта која је Економски факултет у својству наручиоца донео приликом спровођења поступака јавних набавки уочени су следећи недостаци:

- погрешно исказан број јавне набавке, односно година у документацији о јавној набавци (за 2018. годину – Намирнице за кафе кухиње; Услуге физичког обезбеђења; Хотелски смештај за запослене приликом извођења наставе и радних обавеза у Бујановцу; Информациони систем. За 2019. годину – Канцеларијски материјал, Гориво за службене аутомобиле; Услуге физичког обезбеђења; Услуге чишћења објеката).
- погрешно исказана врста поступка (за 2018. годину – Гориво за службене аутомобиле; Услуге чишћења објеката; Услуге одржавања информационог система; Набавка лож уља за Одељење Факултета у Бујановцу).
- погрешно исказан критеријум за оцењивање понуде (за 2018. годину – Хотелски смештај за запослене приликом извођења наставе и радних обавеза у Бујановцу).
- Поводом наведених недостатака, лица која су учествовала у сачињавању аката изјаснила су се да се ради о техничким грешкама.

Осим наведених недостатака, приликом вршења ревизије уочено је да је у поступку реализације уговора дошло до мањег увећања цена за мањи број артикала (јавна набавка намирница за кафе кухињу), као и до набавке артикла који нису били предвиђени конкурсном документацијом (јавна набавка намирница за кафе кухињу и јавна набавка канцеларијског материјала). У вези са наведеним, одговорна лица Факултета изјаснила су се да је до наведеног дошло због немогућности добављача да у датом тренутку испоручи артикле предвиђене документацијом, те је испоручиван сродни артикл. Наведена одступања нису довела до значајнијег одступања у висини реализоване вредности у односу на уговорену.



## 1. ПОСТУПЦИ ЈАВНИХ НАБАВКИ ПОКРЕНУТИ У 2018. ГОДИНИ

### 1.1 Планирање јавних набавки

Савет факултета је донео план јавних набавки за 2018. годину број 08-4157 од 14. децембра 2017. године. У току 2018. године од стране Савета донете су четири одлуке о измени и допуни плана јавних набавки<sup>15</sup>. Последњом изменом и допуном плана јавних набавки планирана су 42 поступка јавне набавке укупне процењене вредности 66.918.378 динара, од чега 16 отворених поступака укупне процењене вредности 49.244.118 динара и 26 поступака јавне набавке мале вредности, укупне процењене вредности 17.674.260 динара. Од наведеног броја планираних јавних набавки, чак 20 има процењену вредност мању од 500.000 динара. Одлуком о измени Плана набавки за 2018. годину број 08-3593 од 22.11.2018. године додата је позиција у делу добара – Опремање просторија регионалног иновационог центра и у делу радова – Радови на адаптацији простора истог центра. Наведене поступке је спровела Градска управа града Суботице у име и за рачун Економског факултета, што је шире објашњено у тачки 1.2, Спровођење поступка јавне набавке од стране више наручилаца.

### 1.2 Спровођење поступака јавних набавки

У 2018. години спроведено је 37 поступака јавних набавки након којих су закључени уговори у укупном износу од 30.535.707 динара без ПДВ, односно 34.435.857 динара са ПДВ.

Спроведено је седам отворених поступака, након којих су закључени уговори у укупној вредности од 3.549.381 динара без ПДВ, односно 4.242.823 динара са ПДВ и један оквирни споразум у вредности од 2.000.000 динара без ПДВ, односно 2.400.000 динара са ПДВ. Такође, четири поступка првобитно планираних као отворени поступак спроведено је као поступак јавне набавке мале вредности, четири планирана отворена поступка није спроведено, док је један планирани отворени поступак јавне набавке обустављен.

У истом периоду спроведено је и 30 поступака јавних набавки мале вредности, након којих су закључени уговори у укупној вредности од 24.986.327 динара без ПДВ, односно 27.793.034 динара са ПДВ.

Табела број 8: Преглед ревидираних јавних набавки у 2018. години

у динарима

Р.б.	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност без ПДВ	Уговорена вредност са ПДВ
1	Услуге штампања уџбеника	Отворени поступак	Услуге	2.000.000	2.000.000	2.400.000
2	Набавка електричне енергије	Отворени поступак	Добра	5.000.000	2.926.746	3.512.095
3	Хотелски смештај за запослене приликом извођења наставе и радних обавеза у Бујановцу	Јавна набавка мале вредности	Услуге	2.000.000	1.912.000	1.912.000
4	Храна у ресторанима (Суботица, Нови Сад, Бујановац и Врање)	Јавна набавка мале вредности	Услуге	1.150.000	1.000.000	1.200.000
5	Замена пода у спортском центру СРЦЕФ	Јавна набавка мале вредности	Радови	1.221.000	1.031.910	1.238.292
6	Осигурање студената од последице несрећног случаја (незгоде) за академску 2018/2019 годину	Јавна набавка мале вредности	Услуге	1.600.000	1.600.000	1.600.000
7	Крећење деканата и сале за седнице	Јавна набавка мале вредности	Радови	700.000	649.456	779.347
8	Услуге одржавања информационог система	Јавна набавка мале вредности	Услуге	1.700.000	1.017.380	1.220.856

<sup>15</sup> Одлука о измени плана набавки за 2018. годину број 08-1122 од 29. марта 2018. године; Одлука о измени плана набавки за 2018. годину број 08-1999 од 14. јуна 2018. године; Одлука о измени плана набавки за 2018. годину број 08-2873 од 20. септембра 2018. године; Одлука о измени плана набавки за 2018. годину број 08-3593 од 22. новембра 2018. године.



9	Намирнице за кафе кухиње	Јавна набавка мале вредности	Добра	800.000	770.323	917.539
10	Гориво за службене аутомобиле	Јавна набавка мале вредности	Добра	2.500.000	2.250.000	2.700.000
11	Набавка лож уља за Одељење Факултета у Бујановцу	Јавна набавка мале вредности	Добра	2.500.000	2.000.000	2.400.000
12	Информациони систем	Јавна набавка мале вредности	Добра	2.500.000	1.980.000	2.376.000
13	Услуге физичког обезбеђења	Јавна набавка мале вредности	Услуге	2.500.000	2.500.000	3.000.000
14	Услуге чишћења објеката	Јавна набавка мале вредности	Услуге	4.600.000	3.379.980	3.379.980
15	Адаптација кабинетског простора и скриптарнице на Одељењу у Новом Саду	Јавна набавка мале вредности	Добра	652.000	645.166	774.199
<b>Укупно:</b>				<b>31.423.000</b>	<b>25.662.961</b>	<b>29.410.308</b>

Поступци јавних набавки су покретани доношењем Одлука о покретању поступка јавне набавке од стране декана.

#### **Налаз:**

Одлуке о покретању поступка јавне набавке не садржи податке о апропријацији у финансијском плану, што није у складу са чланом 53. став 1. тачка 7) Закона о јавним набавкама.

#### **Препорука број 4:**

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да у Одлуци о покретању поступка јавне набавке искажу податак о апропријацији на којој су обезбеђена средства за реализацију наведене набавке.

#### **Спровођење поступка јавне набавке од стране више наручилаца**

Градска управа града Суботице и Економски факултет у Суботици, сходно члану 50. Закона о јавним набавкама, донели су Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке од стране више наручилаца<sup>16</sup>. Наведеним документом Економски факултет је овластио Градску управу да, у његово име и за његов рачун, у целости спроведе отворени поступак јавне набавке радова на адаптацији простора Регионалног иновационог центра. У Одлуци су прецизиране радње у поступку јавне набавке које обавља Градска управа (од доношења одлуке о покретању поступка јавне набавке, припреме документације, формирања комисија, доношења одлука о додели уговора, поступања у случају захтева за заштиту права, до вршења стручног надзора над радовима), као и радње које предузима Економски факултет (закључује уговор о јавној набавци, врши контролу реализације уговора, врши пријем средстава обезбеђења, врши пријем и плаћање рачуна). Како је поступак јавних набавки спроведен од стране Градске управе града Суботице, документација које се тиче спровођења поступака наведених јавних набавки се налази у Градској управи. У поступку ревизије извршили смо увид у документацију и радње за које је сходно горе наведеној Одлуци био задужен Економски факултет.

Министар без портфеља за иновације и технолошки развој, након спроведеног јавног конкурса за доделу бесповратних средстава, донео је Одлуку о додели средстава на реализацију Пројекта под називом „Регионални иновациони стартап центар Суботица“ који су поднели Град Суботица и Економски факултет у Суботици. Наведеном Одлуком опредељена су средства у укупном износу од 40.132.942 динара и то: за реализацију мера из тачке 1 Програма износ од 19.814.025 динара, за реализацију мера из тачке 2 Програма у износу од 14.318.917 динара и за реализацију мера из тачке 3 Програма износ од 6.000.000

<sup>16</sup> Број 11-3607 од 22. новембра 2018. године





динара. У Одлуци је наведено да ће додељена средства бити пренета граду Суботици на основу Решења о наменском трансферу за реализацију предметног пројекта.

Тројни уговор (заводни број 08-2729 од 11. септембра 20108. године) закључен је између: Кабинета министра без портфеља задуженог за иновације и технолошки развој, Града Суботице и Економског факултета у Суботици. Чланом 2. је дефинисано да се Кабинет обавезује да, из буџета Републике Србије за 2018. годину, пренесе укупан износ од 40.132.942 динара на рачун града Суботице. У члану 3. је наведено да се град обавезује да спроведе поступке јавних набавки за извођење радова и куповину опреме, те да, на основу испостављених месечних фактура, извештаја и других финансијских докумената, факултету изврши исплату трошкова.

Након тога, 19. новембра 2018. године закључен је Уговор<sup>17</sup> између града Суботице и Економског факултета у Суботици. Предмет уговора је уређење међусобних права и обавеза уговорених страна у вези реализације пројекта „Регионални иновациони стартап центар Суботица“. Наведеним уговором град Суботица се обавезао да ће целокупни износ средстава од 40.132.942 динара која су пристигла у буџет града пренети на рачун Економског факултета у Суботици, као и да ће у име и за рачун Економског факултета спровести поступак јавне набавке радова на адаптацији простора Регионалног иновационог стартап центра и јавне набавке добара за његово опремање. Економски факултет се обавезао да ће потписати одлуку о спровођењу поступка јавне набавке од стране више наручилаца којом ће бити утврђено да Град спроведе поступак јавне набавке радова и јавне набавке за опремање Регионалног иновационог центра, као и да ће средства утрошити наменски.

Одлуку о покретању поступка јавне набавке<sup>18</sup> донео је начелник Градске управе града Суботице, у име и за рачун Економског факултета у Суботици. Предмет јавне набавке су радови на адаптацији простора регионалног иновационог стартап центра. Процењена вредност јавне набавке износи 16.511.688 динара. У Одлуци је наведено да су средства планирана у финансијском плану Економског факултета на економској класификацији 5113 – Капитално одржавање зграда и објеката, као и у Плану јавних набавки под бројем 1.3.5.

Начелник Градске управе града Суботице донео је Одлуку о покретању поступка јавне набавке, у име и за рачун Економског факултета у Суботици<sup>19</sup>. Наведеном Одлуком покренут је поступак јавне набавке добара за потребе опремања регионалног иновационог стартап центра, обликован у две партије, и то: Партија 1 – Канцеларијски намештај, процењене вредности 3.681.699 динара и Партија 2 – Рачунарска опрема и материјал, процењене вредности 8.250.756 динара.

Уговор о јавној набавци радова број 08-140 од 4. фебруара 2019. године Економски факултет је закључио са групом понуђача коју чине „Мој дом ентеријер“ д.о.о. Суботица и „Гат“ д.о.о. Нови Сад. Вредност уговора износи 16.353.667 динара без ПДВ, односно 19.624.400 са ПДВ. Записником о примопредаји изведених радова број 1722 констатован је датум примопредаје радова, 23. мај 2019. године. Записником је констатовано да је дан увођења у посао 7. март 2019. године, а да је, обзиром на уговорени рок завршетка радова од 40 радних дана радове било потребно окончати до 7. маја 2019. године. Како је рок прекорачен за 12 радних дана, записником је констатована обавеза извођача радова да плати наручиоцу уговорену казну у обрачунатом износу од 196.244 динара. Од стране извођача радова испостављена је Окончана ситуација број 05-19 од 23. маја 2019. године на износ од 16.345.063 динара без ПДВ. Фактурисани износ умањен за обрачунату казну уплаћен је извођачу 10. јуна 2019. године.

<sup>17</sup> Број II-401-1206/2018 од 19. новембра 2018. године

<sup>18</sup> Број IV-404-608/2018 од 23. новембра 2018. године

<sup>19</sup> Број IV-404-609/2018 од 23. новембра 2018. године



Након спроведеног поступка јавне набавке добара за опремање Центра Економски факултет је са изабраним понуђачима закључио уговоре, и то:

- Партија 1, са понуђачем „Визор инжењеринг“ д.о.о. Темерин, уговор број 08-312 од 8. фебруара 2019. године, уговорене вредности 3.606.680 динара без ПДВ, односно 4.328.016 динара са ПДВ и

- Партија 2, са понуђачем „Биромаркет 024“ д.о.о. Суботица, уговор број 08-169 од 21. јануара 2019. године, уговорене вредности 8.134.000 динара без ПДВ, односно 9.760.800 динара са ПДВ.

По основу закљученог уговора за Партију 1 извршени су издаци у укупном износу од 4.327.776 динара, док су по основу закљученог уговора за Партију 2 извршени издаци у износу од 9.760.800 динара.

Табела бр 9: Преглед додељених, утрошених и враћених средстава по пројекту

Програм	Додељена средства	Утрошено	Разлика	Напомена
1		16.148.819		Плаћено добављачу умањено за уговорене пенале
2	19.814.025	3.229.764	435.442	Плаћен ПДВ
3	14.318.917	14.088.576	230.341	Плаћено добављачима по рачунима
4	6.000.000	5.030.544	969.456	Плаћени трошкови
<b>Укупно</b>	<b>40.132.942</b>	<b>38.497.703</b>	<b>1.635.239</b>	

Дописом број 401-01-00049/2018-01/17 од 17. марта 2020. године Кабинет министра за иновације и технолошки развој обавестио је Економски факултет у Суботици да је Град Суботица извршио повраћај неутрошеног дела средстава у износу од 1.635.239 динара у буџет дана 2. марта 2020. године. С тим у вези, у допису је констатовано да је пројекат у целисти реализован.

### Отворени поступак јавне набавке – Услуге штампања уџбеника

Економски факултет у Суботици је након спроведеног отвореног поступка – услуге штампања уџбеника, у ком је пристигла само једна понуда, са понуђачем „Sajnos“ д.о.о. Нови Сад закључио оквирни споразум број 11-1586 од 10. маја 2018. године. Вредност оквирног споразума износи 2.000.000 динара без ПДВ, односно 2.400.000 динара са ПДВ. По основу оквирног споразума испостављене су наруџбенице од стране наручиоца.

По основу наведеног уговора извршени су расходи у износу од 204.590 динара.

### Отворени поступак – набавка електричне енергије за потребе објеката Економског факултета у Суботици

По спроведеном постуку јавне набавке, са изабраним понуђачем ЈП „Електропривреда Србије“, Београд, закључен је Уговор број 11-706 од 28. фебруара 2018. године, уговорене вредности 2.926.746 динара без ПДВ, односно 3.512.095 динара са ПДВ. Наведена уговорена вредност не обухвата трошкове који су обрачунавани приликом издавања сваке појединачне месечне фактуре и то: трошкови приступа и коришћења система за пренос електричне енергије; трошкове приступа и коришћења система за дистрибуцију електричне енергије; акцизе за утрошену електричну енергију и накнаде за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије.

По основу наведеног уговора закључно са 28. фебруаром 2019. године извршени су расходи у износу од 4.699.530 динара са ПДВ, од чега у 2018. години износ од 3.232.852 динара, а у 2019. години износ од 1.466.678 динара.





## Јавна набавка мале вредности – Хотелски смештај за запослене приликом извођења наставе и радних обавеза у Бујановцу

По спроведеном поступку јавне набавке са изабраним понуђачем „Park Gate“ д.о.о. Врање закључен је Уговор број 11-15 од 4. јануара 2018. године. Јединична цена ноћења са доручком износи 2.390 динара без ПДВ, а укупна вредност Уговора износи највише 1.912.000 динара без ПДВ, у зависности од оствареног броја ноћења са доручком. Уговор је закључен на период од годину дана, односно до утрошка средстава.

Увидом у приложеној документацији утврдили смо да су исказане цене и количине у складу са закљученим Уговором. По основу наведеног уговора, извршени су расходи у укупном износу од 1.730.360 динара са ПДВ.

## Јавна набавка мале вредности – Храна у ресторанима (Суботица, Нови Сад, Бујановац и Врање)

Јавна набавка хране у ресторанима, укупне процењене вредности 1.150.000 динара, спроведена је у шест партија. Износи процењене вредности по партијама приказани су у следећој табели:

Табела бр. 10: Преглед јавне набавке по партијама

у динарима

Р.б.	Партија/Предмет	Процењена вредност
1	Партија 1 – Ресторан у Суботици – традиционална кухиња	200.000
2	Партија 2 – Ресторан у Суботици – буњевачка кухиња	250.000
3	Партија 3 – Ресторан у Суботици – пицерија и кинеска кухиња	250.000
4	Партија 4 – Ресторан у Новом Саду - традиционална кухиња	300.000
5	Партија 5 – Ресторан у Бујановцу - традиционална кухиња	100.000
6	Партија 6 – Ресторан у Врању - традиционална кухиња	50.000
<b>Укупно:</b>		<b>1.150.000</b>

За Партију 5 - Ресторан у Бујановцу није пристигла ниједна понуда, те је поступак обустављен доношењем Одлуке о обустави поступка јавне набавке број 11-610 од 22. фебруара 2018. године.

За Партију 6 – Ресторан у Врању пристигле су две понуде чији обрасци понуде нису били попуњени за сва тражена јела, те се понуде сматрају неодговарајућом.

Након спроведеног поступка јавног отварања понуда, извршеног прегледа и стручне оцене поднетих понуда, у погледу испуњености услова и захтева из Закона о јавним набавкама закључени су уговори са изабраним понуђачима, наведени у следећој табели:

Табела број 11: Преглед закључених уговора са извршењем у 2018. и 2019. години

у динарима

Р.б.	Партија	Назив добављача	Број и датум уговора	Уговорена вредност		Извршење са ПДВ		Укупно извршење
				без ПДВ	са ПДВ	2018. година	2019. година	
1	Партија 1	Туба Чаба Пр. Угоститељска радња „Нирвана 1992“, Суботица	11-882 од 14. марта 2018. године	200.000	240.000	63.525	208.550	272.075
2	Партија 2	СУР „Гуриновић“, Суботица	11-806 од 8. марта 2018. године	250.000	300.000	120.620	202.800	323.420
3	Партија 3	У.Т.Р. "BOSS", Суботица	11-775 од 6. марта 2018. године	250.000	300.000	68.660	178.335	246.995
4	Партија 4	ПР Боровој Ђуровић СТУР "Pipping", Нови Сад	11-749 од 5. марта 2018. године	300.000	360.000	81.910	39.335	121.245
<b>Укупно:</b>				<b>1.000.000</b>	<b>1.200.000</b>	<b>334.715</b>	<b>629.020</b>	<b>963.735</b>

### Налаз:

Факултет је по испостављеним рачунима добављача извршио расходе за набавку хране у износу од 55.495 динара више у односу на уговорену вредност, односно без спроведеног



поступка јавне набавке, што није у складу са одредбама члана 7 и 31. Закона о јавним набавкама и члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

#### **Препорука број 5:**

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета да расходе извршавају до нивоа уговорене вредности и обезбеде адекватно праћење реализације закључених уговора.

#### **Јавна набавка мале вредности – Замена пода у спортском центру СРЦЕФ**

Јавна набавка замена пода у спортском центру СРЦЕФ, укупне процењене вредност 1.221.000 динара обликована је у две Партије: Партија 1 – Постављање паркета и Партија 2 – Постављање челичних степеница. Процењена вредност за Партију 1 износи 1.113.000 динара, док за Партију 2 износи 108.000 динара.

По спроведеном поступку јавне набавке, за Партију 1, са изабраним понуђачем „Зоран Сарић предузетник Паркет Монт“, Суботица закључен је Уговор број 11-2396 од 19. јула 2019. године, уговорене вредности 1.031.910 динара без ПДВ, односно 1.238.292 динара са ПДВ. За Партију 2 није пристигла ниједна прихватљива понуда, те је поступак обустављен доношењем Одлуке о обустави поступка<sup>20</sup>.

Увидом у приложену документацију утврдили смо да су у фактури бр. 36-18 од 18.10.2018. године исказане цене и количине у складу са закљученим Уговором.

Према Записнику о примопредаји радова од 18. октобра 2018. године утврђено је да су радови изведени у року од 15 дана, што је у складу са чланом 5. уговора.

По основу наведеног уговора извршени су расходи у износу од 1.031.910 динара без ПДВ, односно 1.238.292 динара са ПДВ, са економске класификације 425119 – Текуће поправке и одржавање објекта, из буџетских средстава.

#### **Налаз:**

Факултет пре закључења уговора за замену пода у спортском центру СРЦЕФ није прибавио средство обезбеђења за отклањање недостатака у гарантном року што није у складу са чланом 10. Уговора у коме је наведено да је Извођач у обавези да приликом примопредаје радова преда бланко сопствену меницу и менично овлашћење за отклањање недостатака у гарантном року, у износу од 5% од укупне вредности уговора без ПДВ.

Наведено поступање није у складу ни са чланом 16. Правилника о ближем уређењу поступака јавних набавки.

#### **Препорука број 6:**

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета да пре закључења уговора прибаве средство обезбеђења за отклањање недостатака у гарантном року.

#### **Јавна набавка мале вредности – Осигурање студената Економског факултета у Суботици од последице несрећног случаја (незгоде) за академску 2018/2019 годину**

Економски факултет у Суботици је након спроведеног поступка јавне набавке са изабраним понуђачем „Wiener Staditische осигурање“ а.д.о., Београд (филијала Суботица) закључио Уговор број 11-3035 од 4. октобра 2018. године, уговорене вредности (премије осигурања) на годишњем нивоу 400 динара по студенту, што за 4000 студената износи 1.600.000 динара без ПДВ. Уговор се закључује на период од годину дана, почев од 1. октобра 2018. године и траје до 30. септембра 2019. године. Чланом 6. наведеног уговора

<sup>20</sup> Број 11-2253 од 9. јула 2018. године



прописано је да се плаћање уговорене премије осигурања врши месечно, у једнаким месечним ратама, на основу испостављене фактуре.

По основу наведеног уговора, извршени су расходи у износу од 1.600.000 динара, од чега је у 2018. години извршено 533.333 динара, а у 2019. години 1.066.667 динара.

#### **Јавна набавка мале вредности – Кречење деканата и сале за седнице**

По спроведеном поступку јавне набавке са изабраним понуђачем „Мој дом ентеријер“ д.о.о, Суботица закључен је Уговор број 11-3264 од 22. октобра 2018. године, уговорене вредности 649.456 динара без ПДВ, односно 779.347 динара са ПДВ.

Записником о одлагању почетка радова број 11-3265 од 22. октобра 2018. године констатовано је да наручилац није омогућио понуђачу почетак радова на начин дефинисан Уговором, те је рок почетка радова одложен. Дана 26. октобра 2018. године сачињен је Записник о увођењу у посао извођача на извођењу послова, а Записником о примопредаји број 01-05-XI/18 од 5. новембра 2018. године констатован је да су 31. октобра 2020. окончани радови.

Увидом у приложену документацију утврдили смо да су у Окончаној ситуацији број 20-18 од 5.11.2018. године исказане цене и количине у складу са закљученим Уговором.

По основу наведеног уговора извршени су расходи у износу од 649.456 динара без ПДВ, односно 779.347 динара са ПДВ.

#### **Налаз:**

Факултет пре закључења уговора о кречењу деканата и сале за седнице није прибавио средство обезбеђења за отклањање недостатака у гарантном року што није у складу са чланом 10. Уговора у коме је наведено да је Извођач у обавези да приликом примопредаје радова преда бланко сопствену меницу и менично овлашћење за отклањање недостатака у гарантном року, у износу од 5% од укупне вредности уговора без ПДВ. Наведено поступање није у складу ни са чланом 16. Правилника о ближем уређењу поступака јавних набавки.

#### **Препорука број 7:**

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета да пре закључења уговора прибаве средство обезбеђења за отклањање недостатака у гарантном року.

#### **Јавна набавка мале вредности – Услуге одржавања информационог система**

Након спроведеног поступка јавне набавке Факултет је са изабраним понуђачем „M&I Systems, Co“ д.о.о. Нови Сад закључио Уговор број 11-3889 од 17. децембра 2018. године, уговорене вредности 1.017.380 динара без ПДВ, односно 1.220.856 динара са ПДВ. Уговором је предвиђено да се уговорена накнада плаћа у три рате, и то: прва рата у износу од 30% вредности уговора до краја 2018. године, друга рата у вредности 35% уговора до краја јануара 2019. године и трећа рата у вредности 35% уговора до краја фебруара 2019. године.

По основу наведеног уговора извршени су расходи у износу од 1.220.856 динара на конту 423212 – Услуге за одржавање софтвера, од чега је у 2018. години извршено 366.257 динара, а у 2019. години 854.599 динара.

#### **Јавна набавка мале вредности – Намирнице за кафе кухиње**

По спроведеном поступку јавне набавке, са изабраним понуђачем „Комерцсервис-продукт цо“ ДОО Нови Сад, закључен је Уговор број 11-602 од 22. фебруара 2018. године, уговорене вредности 770.323 динара без ПДВ, односно 917.539 динара са ПДВ. Уговорена цена по јединици мере је фиксна и не може се мењати током важења овог уговора.



„Комерцсервис-продукт цо“ д.о.о Нови Сад ће испоруку вршити сукцесивно, на основу потреба Економског факултета у Суботици, а најкасније годину дана од дана закључења Уговора.

Увидом у рачуне за месец март, октобар и новембар утврђено је да су примењене јединичне цене у већини случајева идентичне уговореним ценама, али да постоје и артикли за које су примењене више цене у односу на уговорене.

По основу наведеног уговора закључно са 22. фебруаром 2019. године извршени су расходи у износу од 969.831 динара, од чега у 2018. години 771.906 динара, а у 2019. години 197.925 динара.

### **Јавна набавка мале вредности – Гориво за службене аутомобиле**

Факултет је након спроведеног поступка јавне набавке, са изабраним понуђачем НИС А.Д. Нови Сад, закључио Уговор број 11-1372 од 23. априла 2018. године, уговорене вредности 2.250.000 динара без ПДВ, односно 2.700.000 динара са ПДВ. Цена горива дата у понуди понуђача НИС А.Д. Нови Сад се може мењати, након закључења уговора, из објективних разлога, у складу са законом, услед промена цена и услова на тржишту, промене цене сирове нафте на светском тржишту и промене фискалних обавеза за ову врсту добара.

Увидом у рачуне за месец април и новембар утврђено је да је потрошња горива у 2018. години била у оквиру максималног износа уговореног у поступку јавне набавке.

Сходно уговору број 11-1372 од 23. априла 2018. године, уговорена количина горива за период од годину дана износи 18.000 литара евродизела, а утрошено је 12.400 литара врсте горива која је уговорена.

За месец април, потрошња горива је била у вредности од 1.000.000 динара, а за месец новембар у вредности од 500.000 динара.

По основу наведеног уговора закључно са 23. априлом 2019. године извршени су расходи у износу од 2.959.438 динара са ПДВ, од чега су у 2018. години извршени расходи у износу од 2.229.719 динара, а у 2019. години у износу од 729.719 динара.

### **Јавна набавка мале вредности – Набавка лож уља за Одељење Факултета у Бујановцу**

По спроведеном поступку јавне набавке са изабраним понуђачем „Милетић петрол“ Д.О.О Јагодина, закључен је Уговор број 11-3469 од 13. новембра 2018. године, уговорене вредности 2.000.000 динара без ПДВ, односно 2.400.000 динара са ПДВ.

Увидом у узорковане рачуне утврђено је да је примењена јединична цена у складу са уговореном.

По основу наведеног уговора закључно са 13. новембром 2019. године извршени су расходи у износу од 2.152.121 динар са ПДВ, од чега у 2018. години у вредности од 1.068.599 динара, а у 2019. години у вредности од 1.083.522 динара.

#### **Налаз:**

Економски факултет није објавио обавештење о закљученом уговору на порталу Управе за јавне набавке, што није у складу са чланом 57. Закона о јавним набавкама.

#### **Препорука број 8:**

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да огласе у поступцима јавних набавки објављују у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.



## Јавна набавка мале вредности – Информациони систем

Економски факултет је након спроведеног поступка јавне набавке са изабраним понуђачем Универзитет у Београду, Електротехнички факултет Београд, закључио Уговор број 11-3407 од 5. новембра 2018. године, уговорене вредности 1.980.000 динара без ПДВ, односно 2.376.000 динара са ПДВ. Уговором је предвиђено да се плаћање врши у две једнаке рате, и то: прва рата по ступању уговора на снагу, а друга рата за 12 месеци.

Увидом у достављене рачуне, утврђено је да је плаћање извршено на начин како је то предвиђено уговором. По основу наведеног уговора закључно са 5. новембром 2019. године извршени су расходи у износу од 2.376.000 динара са ПДВ.

## Јавна набавка мале вредности – Услуге физичког обезбеђења

Јавна набавка услуга физичког обезбеђења укупне процењене вредности 2.500.000 динара обликована је у две партије, и то:

Партија 1 – Услуге физичког обезбеђења у Суботици процењене вредности 600.000 динара

Партија 2 – Услуге физичког обезбеђења у Бујановцу процење вредности 1.900.000 динара

По спроведеном поступку јавне набавке, за Партију 1 закључен је Уговор број 11-220 од 22. јануара 2018. године са изабраним понуђачем „Нелр“ д.о.о. Суботица, уговорене укупне вредности која износи највише 600.000 динара без ПДВ, односно 720.000 динара са ПДВ. Уговорена је цена једног радног часа физичког обезбеђења у износу од 225 динара без обрачунаог ПДВ, односно 270 динара са обрачунатим ПДВ.

За Партију 2 закључен је Уговор број 11-216 од 22. јануара 2018. године са изабраним понуђачем „Добергард“ Д.О.О са седиштем у Београду, уговорене вредности која износи највише 1.900.000 динара без ПДВ, односно 2.280.000 динара са ПДВ. Цена једног радног часа физичког обезбеђења износи, без обрачунаог ПДВ 231 динар, односно 277 динара са обрачунатим ПДВ.

Утрошком средстава из Уговора, Уговори престају да важи и пре истека уговореног рока, о чему Економски факултет у Суботици обавештава добављаче.

Увидом у испостављене рачуне добављача утврђено је да су за обе партије у обрачуну примењене јединичне цене које су идентичне ценама из понуда понуђача.

Упоредни преглед уговорене вредности и извршених расхода по партијама дат је у следећој табели:

Табела број 12: Преглед закључених уговора и извршења са изабраним понуђачима по Партијама

Р.б.	Број партија	Изабрани понуђач	Број и датум уговора	Уговорена вредност		Извршење		Укупно извршење
				без ПДВ	са ПДВ	2018	2019	
1	Партија 1	„Нелр“ Суботица	11-220 од 22. јануара 2018. године	600.000	720.000	757.620	122.850	880.470
2	Партија 2	„Добергард“ Београд	11-216 од 22. јануара 2018. године	1.900.000	2.280.000	2.015.798	264.172	2.279.970
		<b>Укупно</b>		<b>2.500.000</b>	<b>3.000.000</b>	<b>2.773.418</b>	<b>387.022</b>	<b>3.160.440</b>

### Налаз:

Факултет је по испостављеним рачунима добављача извршио расходе за набавку услуга физичког обезбеђења у износу од 160.470 динара више у односу на уговорену вредност, односно без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са одредбама члана 7 и 31. Закона о јавним набавкама и члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.





Према информацији добијеној од одговорних лица до наведеног прекорачења је дошло због потребе за већим ангажовањем због привремене спречености за рад запосленог порттира.

#### Препорука број 9:

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета да расходе извршавају до нивоа уговорене вредности и обезбеде адекватно праћење реализације закључених уговора.

#### Јавна набавка мале вредности – Услуге чишћења објеката

Јавна набавка услуге чишћења објеката, укупне процењене вредности 4.600.000 динара обликована је у четири партије:

Табела број 13: Преглед јавне набавке по партијама

Р.б.	Партија/Предмет јн	Процењена вредност
1	Партија 1 - Услуге чишћења у Суботици	1.600.000
2	Партија 2 - Услуге чишћења у Новом Саду	1.500.000
3	Партија 3 - Услуге чишћења у Бујановцу	1.100.000
4	Партија 4 - Услуге чишћења СРЦЕФ-а	400.000
<b>Укупно:</b>		<b>4.600.000</b>

По спроведеном поступку јавне набавке, за све четири партије закључени су уговори са изабраним понуђачима Стефан Даниловић ПР Еко чисто. Преглед закључених уговора са износима извршених расхода по основу сваког од уговора, дат је у следећој табели:

Табела број 14: Преглед закључених уговора и извршења по партијама са добављачем Стефан Даниловић ПР Еко чисто у динарима

Р.б.	Број партија	Број и датум уговора	Уговорена вредност		Извршење		Укупно извршење
			без ПДВ	са ПДВ	2018	2019	
1	Партија 1	11-723 од 1. марта 2018. године	1.175.760	1.175.760	881.820	293.940	1.175.760
2	Партија 2	11-724 од 1. марта 2018. године	985.980	985.980	616.219	189.295	805.514
3	Партија 3	11-725 од 1. марта 2018. године	940.896	940.896	705.672	235.224	958.896
4	Партија 4	11-726 од 1. марта 2018. године	277.344	277.344	208.008	69.336	277.344.
<b>Укупно</b>			<b>3.379.980</b>	<b>3.379.980</b>	<b>2.411.719</b>	<b>787.795</b>	<b>3.199.514</b>

Увидом у рачуне за месец март, јун, август и новембар, утврђено је да су примењене месечне цене идентичне ценама које су постигнуте у поступку јавне набавке.

#### Јавна набавка мале вредности – Извођење радова - Адаптација кабинетског простора и скриптарнице на Одељењу у Новом Саду

По спроведеном поступку јавне набавке, са изабраним понуђачем „МВМ центар 021“ д.о.о. са седиштем у Новом Саду, закључен је Уговор број 11-2850 од 20. септембра 2018. године уговорене вредности 645.166 динара без ПДВ, односно 774.199 динара са ПДВ.

Увидом у достављену документацију утврђено је да су по основу наведеног уговора извршени расходи у износу од 748.999 динара.

#### Налаз:

Факултет пре закључења уговора о адаптацији кабинетског простора и скриптарнице није прибавио средство обезбеђења за отклањање недостатака у гарантном року што није у складу са чланом 10. Уговора у коме је наведено да је Извођач у обавези да приликом примопредаје радова преда бланко сопствену меницу и менично овлашћење за отклањање недостатака у гарантном року, у износу од 5% од укупне вредности уговора без ПДВ.





### Препорука број 10:

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета да пре закључења уговора прибаве средство обезбеђења за отклањање недостатака у гарантном року.

### 1.3. Извештавање о спроведеним поступцима јавних набавки

Економски факултет у Суботици је Управи за јавне набавке доставио кварталне извештаје о спроведеним поступцима јавних набавки, приказано у Табели:

Табела број 15: Квартални извештаји о спроведеним јавним набавкама у хиљадама динара

Квартал	Отворени поступак			Јавна набавка мале вредности		
	Укупан број закључених уговора	Укупна вредност закључених уговора без ПДВ	Укупна вредност закључених уговора са ПДВ	Укупан број закључених уговора	Укупна вредност закључених уговора без ПДВ	Укупна вредност закључених уговора са ПДВ
I	2	2.997	3.596	22	11.210	12.306
II	2	282	323	5	3.697	3.931
III	1	44	53	5	2.167	2.567
IV	0	0	0	10	8.121	9.357
укупно	5	3.323	3.972	42	25.195	28.161

### Налаз:

Квартални извештаји које је факултет доставио Управи за јавне набавке садрже значајна одступања, како у погледу броја закључених уговора, тако и у погледу њихове вредности, што није у складу са чланом 132. Закона о јавним набавкама. Подаци који су достављени Управи за јавне набавке нису у потпуности поуздани и тачни.

### Препорука број 11:

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да извештаје о јавним набавкама достављају Управи за јавне набавке на начин прописан Законом о јавним набавкама.

## 2. ПОСТУПЦИ ЈАВНИХ НАБАВКИ ПОКРЕНУТИ У 2019. ГОДИНИ

### 1.1 Планирање јавних набавки

Савет Економског факултета у Суботици је донео План јавних набавки за 2019. годину број 08-3940 од 20. децембра 2018. године. У току 2019. године извршене су четири измене и допуне плана јавних набавки<sup>21</sup>. Последњом изменом и допуном плана јавних набавки Економски факултет у Суботици је планирао 38 поступака јавних набавки укупне процењене вредности 31.783.667 динара, од чега два отворена поступка процењене вредности 6.000.000 динара и 36 поступака јавне набавке мале вредности, чија је укупна процењена вредност 25.783.667 динара. Од наведеног броја планираних јавних набавки, планирано је 21 јавних набавки чија процењена вредност износи мање од 500.000 динара.

### 1.2. Спровођење поступака јавних набавки

У 2019. години спроведен је 31 поступак јавних набавки, након којих су закључени уговори у укупном износу од 25.276.410 динара без ПДВ, односно 29.134.298 динара са ПДВ. Спроведен је један отворени поступак, након којег је закључен уговор вредности 3.836.084 динара без ПДВ, односно 4.603.276 динара са ПДВ. Такође, у истом периоду

<sup>21</sup> Одлука о измени Плана набавки за 2019. годину број 08-1214 од 12. априла 2019. године; Одлука о измени Плана набавки за 2019. годину број 08-2095 од 11. јула 2019. године; Одлука о измени Плана набавки за 2019. годину број 08-3075 од 23. октобра 2019. године; Одлука о измени Плана набавки за 2019. годину број 08-3781 од 7. новембра 2019. године.



спроведено је и 30 поступака јавних набавки мале вредности, након којих су закључени уговори у укупној вредности од 21.440.326 динара без ПДВ, односно 24.531.022 динара са ПДВ.

Табела број 16: Преглед ревидираних јавних набавки у 2019. години

у динарима

Р.б.	Предмет јавне набавке	Врста поступка	Предмет јавне набавке	Процењена вредност	Уговорена вредност	
					без ПДВ	са ПДВ
1	Електричне енергије за потребе објеката Економског факултета у Суботици	Отворени поступак	Добра	5.000.000	3.836.064	4.603.276
2	Канцеларијски материјал	Јавна набавка мале вредности	Добра	500.000	450.739	540.852
3	Намирнице за кафе кухињу	Јавна набавка мале вредности	Добра	775.000	659.142	781.840
4	Гориво за службене аутомобиле	Јавна набавка мале вредности	Добра	2.000.000	1.968.375	2.362.050
5	Услуге физичког обезбеђења	Јавна набавка мале вредности	Услуге	2.800.000	2.800.000	3.360.000
6	Услуге чишћења објеката	Јавна набавка мале вредности	Услуге	4.000.000	3.689.082	3.889.081
7	Хотелски смештај за запослене приликом извођења наставе и радних обавеза у Бујановцу	Јавна набавка мале вредности	Услуге	2.000.000	1.912.000	1.912.000
8	Сервисирање клима уређаја	Јавна набавка мале вредности	Услуге	600.000	350.585	421.902
9	Кречење просторије Партија 1 - Кречење СРЦЕФ	Јавна набавка мале вредности	Радови	800.000	34.070	34.070
10	Осигурање студената и од последице несрећног случаја (незгоде) за академску 2019/2020 годину	Јавна набавка мале вредности	Услуге	1.480.000	1.600.000	1.600.000
11	Санација крова у Новом Саду	Јавна набавка мале вредности	Радови	1.000.000	920.000	1.104.000
<b>Укупно:</b>				<b>20.955.000</b>	<b>18.220.057</b>	<b>20.609.071</b>

### Отворени поступак – Набавка добара електричне енергије за потребе објеката Економског факултета у Суботици

Економски факултет у Суботици је након спроведеног поступка јавне набавке, са изабраним понуђачем ЈП ЕПС Београд, закључио Уговор број 11-573 од 22. фебруара 2019. године, уговорене вредности 3.836.064 динара без ПДВ, односно 4.603.276 динара са ПДВ. Наведена уговорена вредност не обухвата трошкове који су обрачунавани приликом издавања сваке појединачне месечне фактуре и то: трошкови приступа и коришћења система за пренос електричне енергије; трошкове приступа и коришћења система за дистрибуцију електричне енергије; акцизе за утрошену електричну енергију и накнаде за подстицај повлашћених произвођача електричне енергије.

Увидом у рачуне за месец мај, септембар и новембар, утврђено је да су примењене јединичне цене идентичне ценама које су постигнуте у поступку јавне набавке.

По основу наведеног уговора закључно са 22. фебруаром 2020. године извршени су расходи у износу од 5.414.926 динара са ПДВ, од чега су у 2019. години у износу од 4.435.039 динара, а у 2020. години у износу од 979.887 динара.

### Јавна набавка мале вредности – Канцеларијски материјал

По спроведеном поступку јавне набавке, са изабраним понуђачем „Зома 021“ Д.О.О Нови Сад, закључен је Уговор број 11-817 од 13. марта 2019. године, уговорене вредности 450.739 динара без ПДВ, односно 540.852 динара са ПДВ.

Увидом у рачуне за месец март, јун, септембар и октобар, утврђено је да су примењене јединичне цене идентичне ценама које су постигнуте у поступку јавне набавке.

По основу наведеног уговора закључно са 13. мартом 2020. године извршени су расходи у износу од 535.385 динара, од чега је у 2019. години вредност извршених расхода 448.223 динара, а у 2020. години 87.162 динара.



### **Јавна набавка мале вредности – набавка добара Намирнице за кафе кухињу**

Факултет је након спроведеног поступка јавне набавке, са изабраним понуђачем Група „Универекспорт – Тргопромет“ А.Д. Суботица, закључио Уговор број 11-530 од 19. фебруара 2019. године, уговорене вредности 659.142 динара без ПДВ, односно 781.840 динара са ПДВ. Уговором је предвиђено да је уговорена цена по јединици мере фиксна и да се не може мењати током важења овог уговора.

По основу наведеног уговора извршени су расходи у износу од 960.454 динара, од чега у 2019. години вредност извршених расхода је 869.358 динара, а у 2020. години вредност извршених расхода је 91.096 динара.

#### **Налаз:**

Факултет је по испостављеним рачунима добављача извршио расходе за набавку намирница за кухињу у износу од 178.614 динара више у односу на уговорену вредност, односно без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са одредбама члана 7 и 31. Закона о јавним набавкама и члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

#### **Препорука број 12:**

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета да расходе извршавају до нивоа уговорене вредности и обезбеде адекватно праћење реализације закључених уговора.

### **Јавна набавка мале вредности – набавка добара Гориво за службене аутомобиле**

По спроведеном поступку јавне набавке, са изабраним понуђачем „НИС“ А.Д. Нови Сад, закључен је Уговор број 11-1652 од 3. јуна 2019. године, уговорене вредности 1.968.375 динара без ПДВ, односно 2.362.050 динара са ПДВ. Цене нафтних деривата утврђују се одлукама понуђача у складу са кретањем цена на тржишту нафтних деривата у Републици Србији. Цена горива дата у понуди понуђача „НИС“ А.Д. Нови Сад се може мењати, након закључења уговора, из објективних разлога, у складу са законом, услед промена цена и услова на тржишту, промене цене сирове нафте на светском тржишту и промене фискалних обавеза за ову врсту добара.

Сходно уговору број 11-1652 од 3. јуна 2019. године, уговорена количина горива за период од годину дана износи 14.500 литара евродизела. У 2019. години утрошено је 5.920 литара врсте горива која је уговорена.

По основу наведеног уговора закључно са 3. јуном 2020. године извршени су расходи у износу од 1.500.000 динара са ПДВ.

### **Јавна набавка мале вредности – Услуге физичког обезбеђења**

Јавна набавка услуге физичког обезбеђења, укупне процењене вредности 2.800.000 динара обликована је у две партије:

Партија 1 – Услуге физичког обезбеђења у Суботици процењене вредности 700.000 динара;

Партија 2 – Услуге физичког обезбеђења у Бујановцу процењене вредности 2.100.000 динара.

По спроведеном поступку јавне набавке, са изабраним понуђачима су закључени уговори, и то:

За Партију 1, са изабраним понуђачем „Help“ Д.О.О Суботица закључен је Уговор број 11-323 од 1. фебруара 2019. године, уговорене вредности која износи највише 700.000



динара без ПДВ, односно 840.000 динара са ПДВ. Цена једног радног часа физичког обезбеђења износи 241 динар без ПДВ, односно 289 динара са ПДВ.

За Партију 2, са изабраним понуђачем „Добергард“ Д.О.О Београд, закључен је Уговор број 11-325 од 1. фебруара 2019. године, уговорене вредности која износи највише 2.100.000 динара без ПДВ, односно 2.520.000 динара са ПДВ. Цена једног радног часа физичког обезбеђења износи 239 динара без ПДВ, односно 287 динара са ПДВ.

Увидом о рачуне за узорковане месеце утврђено је да су примењене јединичне цене (цена радног часа) које су идентичне понуђеним ценама у поступку јавне набавке.

По основу наведеног уговора закључно са 1. фебруаром 2020. године извршени су расходи у износу од 3.648.578 динара са ПДВ, на начин приказан у следећој табели:

Табела број 17: Преглед закључених уговора и извршења са изабраним понуђачима по Партијама у динарима

Р.б.	Број партија	Изабрани понуђач	Број и датум уговора	Уговорена вредност		Извршење		Укупно извршење
				без ПДВ	са ПДВ	2019	2020	
1	Партија 1	„Нелр“ Суботица	11-323 од 1. фебруара 2019. године	700.000	840.000	800.506	187.402	987.908
2	Партија 2	„Добергард“ Београд	11-325 од 1. фебруара 2019. године	2.100.000	2.520.000	2.447.291	213.379	2.660.670
		<b>Укупно</b>		<b>2.800.000</b>	<b>3.360.000</b>	<b>3.247.797</b>	<b>400.781</b>	<b>3.648.578</b>

### Налаз :

Факултет је по испостављеним рачунима добављача извршио расходе за набавку услуга физичког обезбеђења у износу од 288.578 динара више у односу на уговорену вредност, односно без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са одредбама члана 7 и 31. Закона о јавним набавкама и члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Према информацији добијеној од одговорних лица до наведеног прекорачења је дошло због потребе за већим ангажовањем због привремене спречености за рад запосленог портира.

### Препорука број 13:

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета да расходе извршавају до нивоа уговорене вредности и обезбеде адекватно праћење реализације закључених уговора.

### Јавна набавка мале вредности – Услуге чишћења објеката

Јавна набавка услуге чишћења објеката Економског факултета у Суботици укупне процењене вредности 4.000.000 динара обликована је у четири партије, и то:

Табела број 18: Преглед јавне набавке по партијама

Р.б.	Партија/Предмет јн	Процењена вредност
1	Партија 1 – Услуге чишћења у Суботици	1.300.000
2	Партија 2 – Услуге чишћења у Новом Саду	1.200.000
3	Партија 3 – Услуге чишћења у Бујановцу	1.100.000
4	Партија 4 – Услуге чишћења СРЦЕФ-а	400.000

Увидом у рачуне за месец март, април, јун, септембар и новембар, утврђено је да су примењене месечне цене идентичне ценама које су постигнуте у поступку јавне набавке.

По основу наведеног уговора закључно са 27. фебруаром 2020. године извршени су расходи у износу од 3.804.147 динара. Преглед закључених уговора и извршених расхода по основу наведених уговора приказани су у следећој табели:

Табела број 19: Преглед закључених уговора са извршењем у 2019. и 2020. години у динарима

Р.б.	Партија/ Добављач	Број и датум уговора	Уговорена вредност		Извршење		Укупно извршење
			без ПДВ	са ПДВ	2019	2020	
1	П1 – Стефан Даниловић Еко Чисто	11-635 од 27. фебруара 2019. године	1.275.756	1.275.756	1.063.130	212.626	1.275.756
2	П2 – Стефан Даниловић Еко Чисто	11-636 од 27. фебруара 2019. године	1.085.970	1.085.970	843.336	157.700	1.001.036



3	ПЗ - Ланива	11-634 од 27. фебруара 2019. године	999.996	1.199.995	899.996	299.999	1.199.995
4	П4 – Стефан Даниловић Еко Чисто	11-637 од 27. фебруара 2019. године	327.360	327.360	272.800	54.560	327.360
<b>Укупно</b>			<b>3.689.082</b>	<b>3.889.081</b>	<b>3.079.262</b>	<b>724.885</b>	<b>3.804.147</b>

### Јавна набавка мале вредности – Хотелски смештај за запослене приликом извођења наставе и радних обавеза у Бујановцу

Након спроведеног поступка јавног отварања понуда, извршеног прегледа и стручне оцене поднетих понуда, у погледу испуњености услова и захтева из Закона о јавним набавкама, донета је Одлука о додели уговора број 11-96 од 15. јануара 2019. и изабран је понуђач „Park Gate“ д.о.о. Врање.

Са изабраним понуђачем „Park Gate“ д.о.о. Врање је закључен Уговор број 11-251 од 28. јануара 2019. године. Јединична цена ноћења са доручком износи 2.390 динара без ПДВ, а укупна вредност Уговора износи највише 1.912.000 динара и зависи од оствареног броја ноћења са доручком.

Увидом у приложене рачуне утврдили смо да су исказане цене у складу са закљученим Уговором.

По основу наведеног уговора извршени су расходи у укупном износу од 1.625.200 динара, од чега у 2019. године у износу од 1.479.410 динара, а у 2020. години у износу од 145.790 динара.

### Јавна набавка мале вредности – Сервисирање клима уређаја

Јавна набавка мале вредности – Сервисирање клима уређаја, укупне процењене вредности 600.000 динара, обликована је у три партије:

Табела број 20: Преглед јавне набавке по партијама

Р.б.	Партија/Предмет	Процењена вредност
1	Партија 1 – Сервисирање клима уређаја у Суботици	350.000
2	Партија 2 – Сервисирање клима уређаја у Новом Саду	167.000
3	Партија 3 – Сервисирање клима уређаја у Бујановцу	83.000
<b>Укупно:</b>		<b>600.000</b>

Након спроведеног поступка јавног отварања понуда, извршеног прегледа и стручне оцене понуда, у погледу испуњености услова и захтева из Закона о јавним набавкама, донета је Одлука о додели уговора број 11-1806 од 17. јуна 2019. године. Са изабраним понуђачем "Union plus klimatizacija" доо, Београд закључени су уговори, приказани у наредној табели:

Табела број 21: Преглед закључених уговора и извршења са добављачем "Union plus klimatizacija" доо, Београд по партијама у динарима

Ред.бр.	Број Партије	Број и датум уговора	Вредност уговора		Извршење
			без ПДВ	са ПДВ	са ПДВ
1	Партија 1	11-1990/1 од 3. јула 2019. године	194.465	234.558	234.558
2	Партија 2	11-1990/2 од 3. јула 2019. године	92.745	111.294	111.294
3	Партија 3	11-1990/3 од 3. јула 2019. године	63.375	76.050	76.050
<b>Укупно:</b>			<b>350.585</b>	<b>421.902</b>	<b>421.902</b>

Увидом у приложену документацију утврдили смо да су исказане цене и количине у складу са закљученим Уговорима.





## **Јавна набавка мале вредности – Кречење просторије Партија 1 – Кречење СРЦЕФ**

По спроведеном поступку јавне набавке са изабраним понуђачем ПР Грађевинска радња „Кордун М“, Футог закључен је Уговор број 11-1941 од 28. јуна 2019. године, уговорене вредности 34.070 динара без ПДВ.

Увидом у приложену документацију утврдили смо да су у фактури бр. 20-2019 од 20. августа 2019. године исказане цене и количине у складу са закљученим Уговором и да је плаћање извршено по Изводу број 145 од 20. августа 2019. године.

Такође утврђено је да су радови окончани 10. јула 2019. године према Записнику о примопредаји радова, што је у складу са чланом 11. уговора.

По основу наведеног уговора извршени су расходи у износу од 34.070 динара.

## **Јавна набавка мале вредности – Осигурање студената Економског факултета у Суботици од последице несрећног случаја (незгоде) за академску 2019/2020 годину**

Факултет је након спроведеног поступка јавне набавке са изабраним понуђачем „Wiener Staditische осигурање“ а.д.о., Београд (филијала Суботица) закључио Уговор број 11-2801 од 2. октобра 2019. године, уговорене вредности (премије осигурања) на годишњем нивоу 400 динара по студенту, тј. за 4000 студената износи 1.600.000 динара без ПДВ. Уговорена цена је фиксна и не може се мењати у току трајања уговора. Уговор се закључује на период од годину дана, почев од 1. октобра 2019. године и траје до 30. септембра 2020. године. Чланом 6. наведеног уговора прописано је да се плаћање уговорене премије осигурања врши месечно, у једнаким месечним ратама, на основу испостављене фактуре.

На основу наведеног уговора, извршени су расходи у износу од 1.600.000 динара на конту 421523 – Осигурање од одговорности према трећим лицима, од чега је у 2019. години извршено 666.667 динара без ПДВ, а у 2020. години 933.333 динара без ПДВ из сопствених извора.

Подаци о износу процењене вредности исказани у актима која се тичу спровођења поступка јавне набавке нису у складу са износом процењене вредности који је исказан у Плану јавних набавки, обзиром да је у Плану јавних набавки наведен износ процењене вредности од 1.480.000 динара, док је у осталим актима наведен износ од 1.600.000 динара.

## **Јавна набавка мале вредности – Санација крова у Новом Саду**

Након спроведеног поступка јавног отварања понуда, извршеног прегледа и стручне оцене поднетих понуда, у погледу испуњености услова и захтева из Закона о јавним набавкама, донета је Одлука о додели уговора број 3165 од 31. октобра 2019. године и изабран је понуђач „М-Феликс“ д.о.о, Рипањ.

Са изабраним понуђачем је закључен Уговор број 11-3423 од 21. новембра 2019. године. Вредност уговора износи 920.000 динара без ПДВ, односно 1.104.000 динара са ПДВ.

Рок извођења радова је 30 дана, рачунајући од дана почетка радова. Радови на санацији равног крова у Новом Саду изведени су у периоду од 9.12-13.12.2019. године, о чему је сачињен Записник о примопредаји радова број 2180 од 13. децембра 2019. године.

У поступку ревизије је утврђено да је извршено плаћање по Окончаној ситуацији бр. 8/038-2019 од 24. децембра 2019. године у износу од 920.000 динара без ПДВ, односно 1.104.000 динара са ПДВ. Плаћање је извршено из буџетских средстава у износу од 1.000.000 динара, док је остатак у износу од 104.000 динара исплаћен из сопствених средстава факултета.





### 2.3. Извештавање о спроведеним поступцима јавних набавки

Економски факултет у Суботици је доставио Управи за јавне набавке кварталне извештаје о спроведеним поступцима јавних набавки, приказано у Табели број 22:

Табела број 22: Квартални извештај за 2019. годину

у хиљадама динара

Квартал	Укупан број закључених уговора	Отворени поступак		Јавна набавка мале вредности		
		Укупна вредност закључених уговора без ПДВ	Укупна вредност закључених уговора са ПДВ	Укупан број закључених уговора	Укупна вредност закључених уговора без ПДВ	Укупна вредност закључених уговора са ПДВ
I	1	5.000	6.000	17	11.571	13.425
II	0	0	0	8	3.544	4.086
III	0	0	0	6	988	1.114
IV	0	0	0	7	5.555	6.173
<b>укупно</b>	<b>1</b>	<b>5.000</b>	<b>6.000</b>	<b>38</b>	<b>21.658</b>	<b>24.798</b>

#### Налаз:

Квартални извештаји које је факултет доставио Управи за јавне набавке садрже значајна одступања, како у погледу броја закључених уговора, тако и у погледу њихове вредности, што није у складу са чланом 132. Закона о јавним набавкама. Подаци који су достављени Управи за јавне набавке нису у потпуности поуздани и тачни.

#### Препорука број 14:

Препоручујемо одговорним лицима Економског факултета у Суботици да извештаје о јавним набавкама достављају Управи за јавне набавке на начин прописан Законом о јавним набавкама.



## СЛУЧАЈНИ НАЛАЗИ

- Економски факултет неправилно евидентира и исказује приходе које добија од Министарства просвете, науке и технолошког развоја, преко трансфера АП Војводине, као извор „Покрајина“ уместо „Република“, иако је индиректни корисник буџетских средстава наведеног Министарства. У том смислу, на неправилној економској класификацији 733000 факултет евидентира приходе од Министарства за трошкове накнаде за рад истраживача на пројектима и директне материјалне трошкове, уместо на економској класификацији 791000;
- Сходно налазу из претходне алинеје, Факултет неправилно планира приходе и расходе и издатке по изворима финансирања „Република“ и „Покрајина“;
- Приликом исплате по основу накнаде истраживача за рад на пројектима Факултет у позиву на број уписује економску класификацију 423599, док евидентирање наведених расхода у Главној књизи врши на економској класификацији 424600. Наведена неправилност је уочена и код других економских класификација.